

СВОДНЫЙ ДОКЛАД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

**О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ
ПО ИТОГАМ 2011 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	5
1.1. Экономическое развитие	5
<i>Дорожное хозяйство и транспорт</i>	9
<i>Развитие малого и среднего предпринимательства</i>	15
<i>Улучшение инвестиционной привлекательности</i>	19
<i>Сельское хозяйство</i>	25
<i>Доходы населения</i>	32
1.2. здравоохранение и здоровье населения	41
1.3. Дошкольное образование	52
1.4. Общее и дополнительное образование	56
1.5. Физическая культура и спорт	61
1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	64
1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство	67
<i>Благоустройство территории</i>	77
1.8. Организация муниципального управления	82
1.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	96
II. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	98
III. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ	105
IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	110

ВВЕДЕНИЕ

Сводный доклад Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан за 2011 год и их планируемых значениях на 2012-2014 годы (далее – Сводный доклад Республики Татарстан) подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», а также в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Татарстан:

- Указом Президента Республики Татарстан от 26.05.2008 № УП-246 «О мерах по реализации в Республике Татарстан Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
- Указом Президента Республики Татарстан от 26.03.2009 № УП-177 «О порядке подготовки Доклада Президента Республики Татарстан о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период и сводного доклада Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан»;
- распоряжением Президента Республики Татарстан от 26.05.2008 № 138;
- постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.04.2009 №195 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 26 мая 2008 года № УП-246 «О мерах по реализации в Республике Татарстан Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"» (ред. от 12.10.2010);
- постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.07.2009 №468 «О подготовке сводного доклада Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период» (ред. от 06.06.2011).

Сводный доклад Республики Татарстан подготовлен Министерством экономики Республики Татарстан на основе докладов глав муниципальных образований Республики Татарстан о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при участии министерств и ведомств республики. Подготовка Сводного доклада Республики Татарстан осуществлялась с использованием единой информационно-аналитической системы «Оценка Эффективности Управления».

Оценка проведена по достигнутому уровню и динамике значений показателей социально-экономического развития 43 муниципальных районов и 2 городских округов, в том числе по динамике среднереспубликанских значений за 2009-2011 годы, эффективности расходования средств местных бюджетов и оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

По итогам проведенного анализа подготовлены рекомендации для органов местного самоуправления по разработке и реализации необходимых мероприятий, направленных на нивелирование негативных тенденций и повышение эффективности работы в соответствующих сферах и отраслях.

Доклады глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2011 год и их планируемых значениях на 2012-2014 годы размещены на портале муниципальных образований Республики Татарстан в сети Интернет по адресу: www.msu.tatarstan.ru.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1. Экономическое развитие

В 2011 году Республика Татарстан провела значительную работу по обеспечению интенсивного роста в производственной и социальной отраслях, в сфере инфраструктурного развития, что повлекло улучшение основных показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий и республики в целом.



Развитие республики осуществляется на основе программно-целевых методов, обеспечивающих, с одной стороны, четкое планирование основных этапов экономического роста, а с другой, гибкость и адаптивность к меняющимся условиям внешней среды. В 2011 году утверждены Программа социально-экономического развития Республики Татарстан и программы социально-экономического развития муниципальных образований республики на 2011-2015 годы, успешно реализуются федеральные и республиканские целевые программы, направленные на развитие

производства, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, культуры, повышение качества и уровня жизни населения. Фактический объем финансирования долгосрочных и ведомственных целевых программ за 2011 год по сравнению с 2010 годом увеличился на 15% и составил 159,6 млрд. руб. (в 2010 г. – 138,8 млрд. руб.), в том числе из бюджета Российской Федерации – 34,7 млрд. руб. (21,7%), из бюджета Республики Татарстан – 63,1 млрд. руб. (39,5%), из местных источников – 1,4 млрд. руб. (0,9%), из внебюджетных источников – 60,5 млрд. руб. (37,9%).

На 1 января 2012 года в Республике Татарстан насчитывались 51 долгосрочная целевая программа и 68 ведомственных целевых программ.

Значительное внимание уделяется развитию социальной сферы. С этой целью в 2011 году проведен конкурс социально значимых проектов, по результатам которого 15 муниципальных районов выиграли гранты на общую сумму 30 млн. рублей, а общий объем инвестиций за счет всех источников составил 76,1 млн. рублей.

На развитие общественной инфраструктуры Республики Татарстан из бюджета Республики Татарстан по Программе капитальных вложений выделено 7,48 млрд. рублей. В рамках Программы 2011 года финансировались три крупных проекта:

- строительство дошкольных образовательных учреждений Республики Татарстан (республиканский проект «БЭЛӘКӘЧ»). Всего в 2011 году создано 11830 мест в дошкольных образовательных учреждениях.
- строительство объектов культурного назначения в населенных пунктах муниципальных образований Республики Татарстан (программа «Сельские клубы»). Профинансировано строительство 46 сельских клубов.
- водообеспечение населенных пунктов Республики Татарстан (программа «Чистая вода»).

Общий объем финансирования трех проектов составил 2,73 млрд. рублей, или 36,5% общего объема Программы 2011 года.

В рамках Программы 2012 года будут профинансированы следующие крупные проекты:

- строительство объектов культурного назначения в населенных пунктах муниципальных образований Республики Татарстан (программа «Сельские клубы») на общую сумму 500 млн. рублей;
- в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование первичной медико-санитарной помощи населению Республики Татарстан будет построено порядка 60 фельдшерско-акушерских пунктов в муниципальных образованиях Республики Татарстан (по модульной технологии) на общую сумму 115,4 млн. рублей;
- водообеспечение населенных пунктов Республики Татарстан (программа «Чистая вода»).

Регулярно осуществляется мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований РТ. В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ №677 между Кабинетом Министров РТ и муниципальными образованиями ежегодно подписываются Соглашения о достижении планируемых, наиболее значимых показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития каждого муниципального района республики и удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в области культуры, спорта и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан. 28.12.2011 подписаны соответствующие соглашения на 2012 год по 24 наиболее значимым показателям.

Ежемесячно формируется рейтинг социально-экономического развития муниципальных образований РТ с целью определения степени эффективности работы органов местного самоуправления и повышения информационной прозрачности экономического и социального развития муниципальных образований. Индикаторы, включенные в рейтинг, характеризуют развитие экономики, уровень жизни населения и состояние социальной сферы в каждом муниципальном образовании. Результаты рейтинга используются для ежемесячной оперативной оценки эффективности деятельности органов местной власти и выявления уязвимых мест в их развитии, а также главами районов – для

сравнения достигнутых результатов относительно других (соседних) территорий. Кроме того, путем анализа показателей рейтинга определяются территории с резкой дифференциацией в развитии. Эти сведения ложатся в основу мероприятий по развитию экономики и повышению уровня жизни населения «отстающих» муниципальных образований.

Следует отметить, что на имеющиеся отклонения сумм расходов по отраслям в 2011 году между муниципальными образованиями, как и в предыдущие годы, существенное влияние оказали следующие наиболее системные факторы:

- значительная дифференциация территорий по их социально-экономическому развитию, налоговому потенциалу и обеспеченности социальной инфраструктурой;
- целевые и программные субсидии, межбюджетные трансферты, выделяемые в течение года из федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, бюджетные кредиты;
- финансирование расходов не только за счет муниципальных районов, но и бюджетов поселений, в том числе по заключенным соглашениям о передаче отдельных муниципальных полномочий (в частности, по отраслям ЖКХ, физической культуры и спорта, культуры).

Дорожное хозяйство и транспорт

Важная роль в экономическом и социальном развитии республики принадлежит дорожному хозяйству и транспорту. Развитие транспортной инфраструктуры, строительство и ремонт дорог характеризуют повышение комфортности обслуживания населения и благополучие республики.

В 2011 году расходы на дорожное хозяйство в муниципальных образованиях республики осуществлены в общем



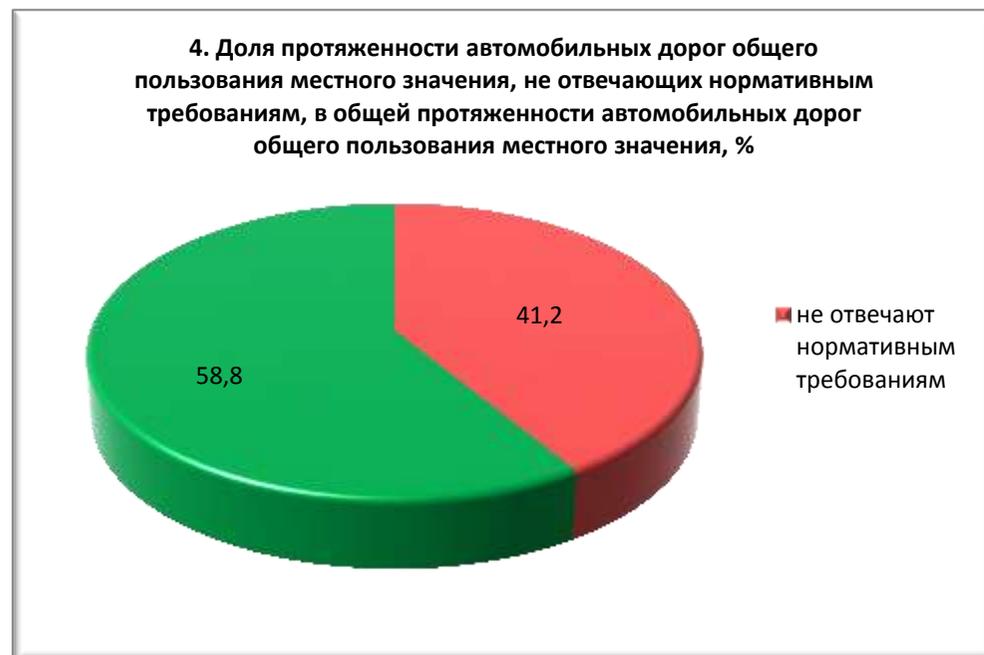
объеме 27 979,7 млн. рублей, что превышает расходы 2010 года на 4 767,2 млн. рублей, или на 20,5%.

Основная сумма расходов на дорожное хозяйство приходится на г.Казань, где за счет средств бюджета Республики Татарстан и бюджетных кредитов из федерального бюджета профинансированы строительство и реконструкция автомобильных дорог в сумме 14 488 млн. рублей. Указанные средства выделены г. Казани в рамках подготовки к XXVII Всемирной летней универсиаде 2013 года.

За 2011 год произведен капитальный ремонт дорог местного значения в 24 муниципальных образованиях. Средства на ремонт автомобильных дорог местного значения не выделялись в 21 муниципальном образовании: Аксубаевском, Алексеевском, Альметьевском, Апастовском, Атнинском, Бавлинском, Балтасинском, Верхнеуслонском,

Высокогорском, Елабужском, Заинском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Кукморском, Лениногорском, Менделеевском, Нурлатском, Пестречинском, Спасском, Ютазинском муниципальных районах и городе Набережные Челны.

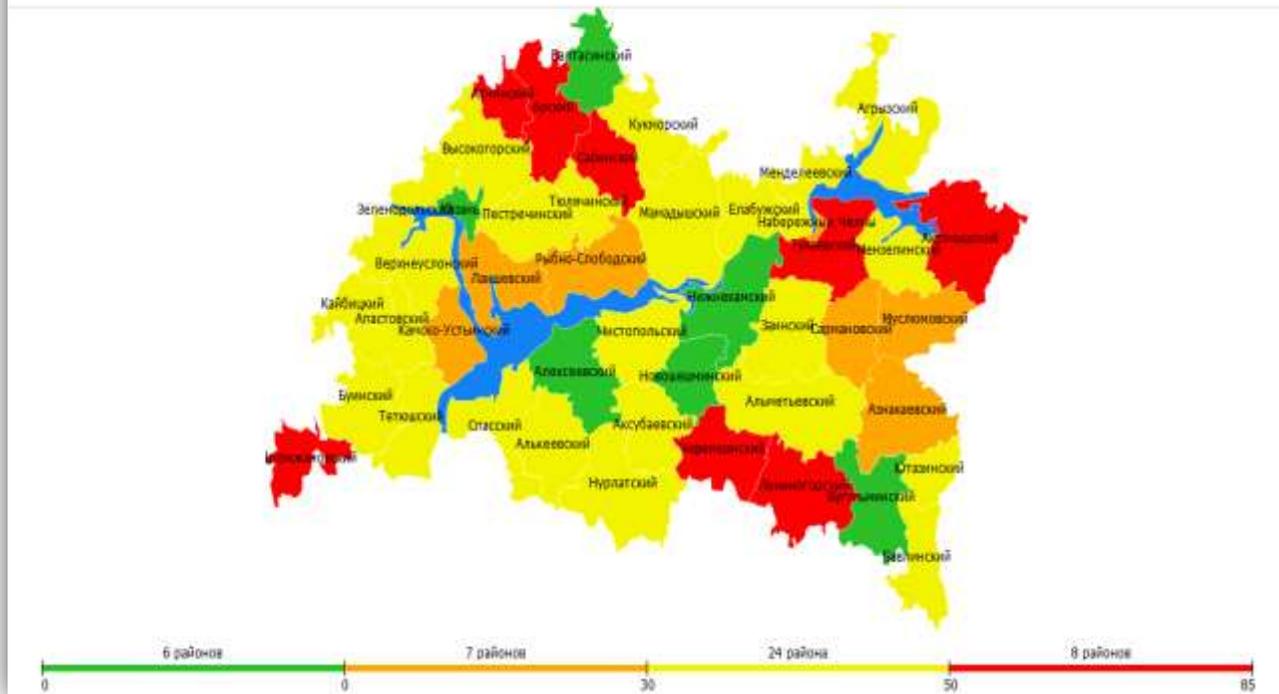
Положительная динамика по объемам капитального ремонта дорог в 2011 году отмечается в 12 муниципальных образованиях. Лидерами являются: Нижнекамский (рост в 30,8 раза), Бугульминский (рост – в 4,4 раза), Дрожжановский (рост – в 4,2 раза), Буинский (рост – в 3,1 раза) и Новошешминский (рост – в 2 раза) муниципальные районы.



В целом по республике по сравнению с 2010 годом наблюдается снижение на 0,6% (до 41,2%) доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям.

В 6 муниципальных образованиях – Алексеевском, Балтасинском, Бугульминском, Нижнекамском, Новошешминском районах и городе Казань – все дороги общего пользования местного значения соответствуют нормативным требованиям.

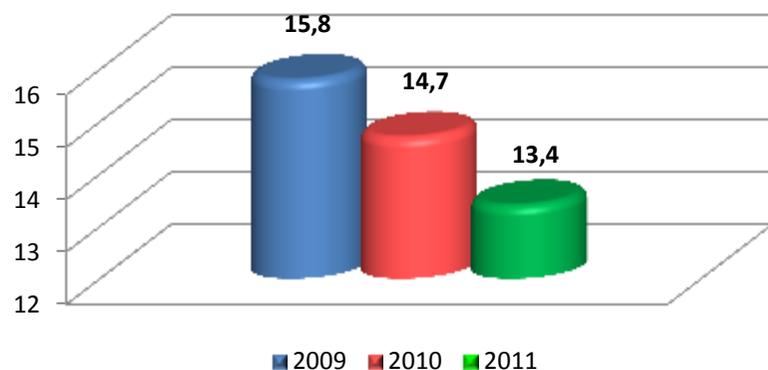
4. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %



Достаточно хорошая ситуация по обеспеченности дорогами, соответствующими нормативным требованиям, наблюдается в Рыбно-Слободском (не соответствуют требованиям только 15,4% дорог), Азнакаевском (не соответствуют 18,4%), Муслимовском (не соответствуют 22%), Сармановском (не соответствуют 24,9%) муниципальных районах и городе Набережные Челны (не соответствуют 24,9% дорог).

Наибольшая доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям, зафиксирована в Атнинском (84,8%), Арском (71,9%), Дрожжановском (61,5%), Лениногорском и Тукаевском (59,2%) муниципальных районах. Причиной данной ситуации является ежегодно нарастающий объем недоремонта автомобильных дорог при сохранении существующих объемов финансирования.

5. Доля населения РТ, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром, %

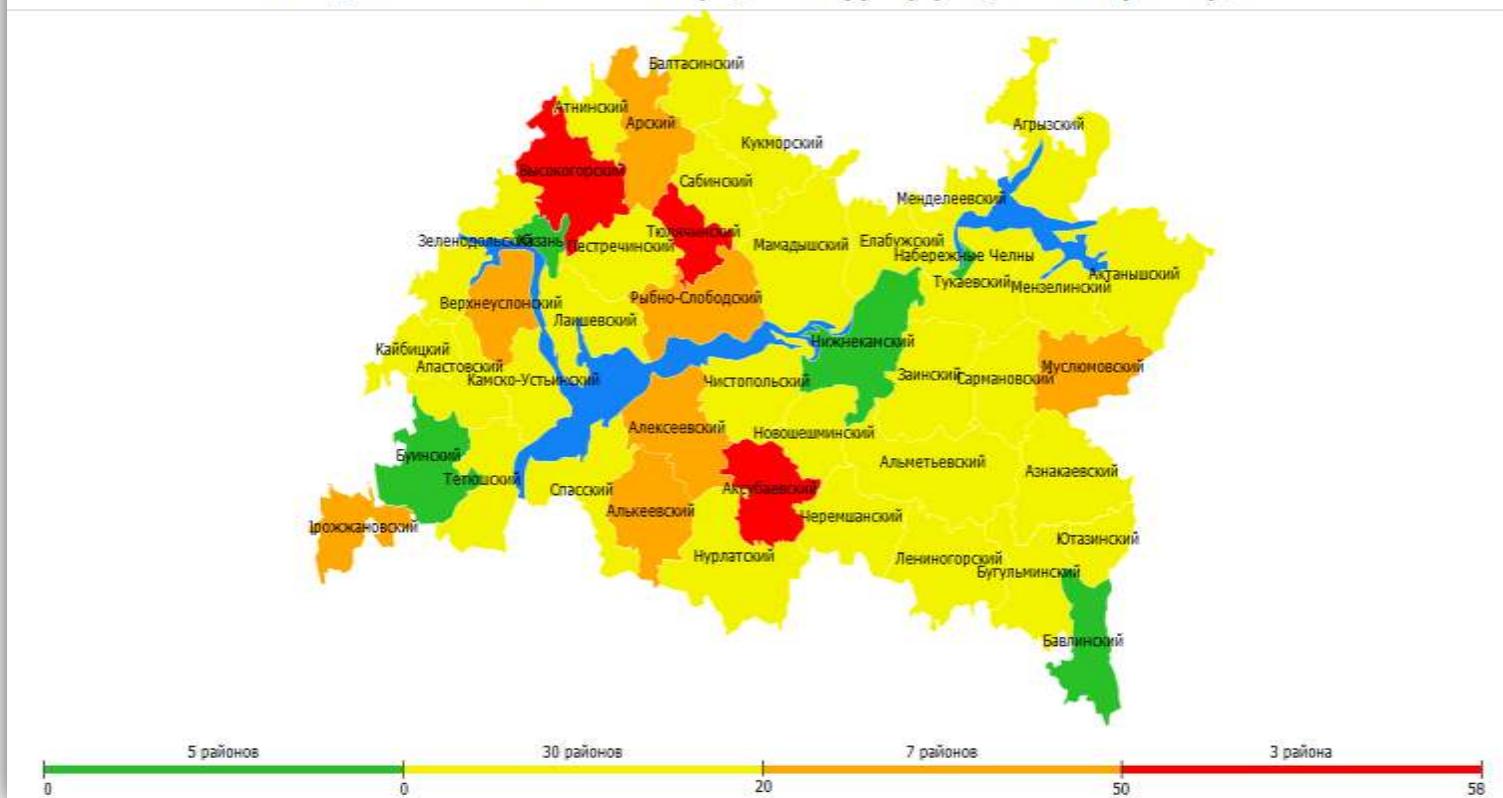


Снижение в республике доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), характеризует повышение комфортности транспортного обслуживания населения, а также повышение экономической активности населения в связи со строительством новых автомобильных дорог, развитием транспортной инфраструктуры населенных пунктов.

Пять муниципальных образований в 2011 году не имели проблем с обеспечением населения транспортным сообщением: Бавлинский, Буинский, Нижнекамский муниципальные районы, города Казань и Набережные Челны.

Несмотря на имеющуюся тенденцию снижения данного показателя в сравнении с 2010 годом, следует отметить высокую долю населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в Тюлячинском (56%), Аксубаевском (50%) и Рыбно-Слободском (40%) муниципальных районах по причине закрытия ряда автобусных маршрутов из-за сильной изношенности автобусного парка.

5. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), %



В Бавлинском, Буинском, Нижнекамском муниципальных районах, в городах Казань и Набережные Челны все жители обеспечены регулярным транспортным сообщением с административным центром муниципального образования.

Исходя из учета и сопоставления всех факторов *органам местного самоуправления необходимо:*

- активизировать работу по ремонту муниципальных дорог, осуществлять более строгий контроль качества и своевременности их выполнения;
- обновлять парк пассажирского транспорта путем использования преимуществ лизингового финансирования;
- налаживать организацию пассажирских перевозок населения, проживающего в населенных пунктах, с административным центром городского округа (муниципального района);

стимулировать предпринимательскую инициативу в сфере осуществления пассажирских перевозок.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Целью политики в области развития предпринимательства является повышение качества жизни и благосостояния граждан и формирование экономически активного среднего класса, обеспечение устойчивого социально-экономического развития республики.



Доля вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства, увеличилась в 2011 году на 1,15% и составила 20,5%.

По состоянию на 01.01.2012 года в Республике Татарстан осуществляли деятельность 163 758 субъектов малого и среднего предпринимательства, что на 5,1% ниже, чем на 01.01.2011 года. При этом в валовом региональном продукте отмечается динамика роста доли малого и среднего бизнеса.



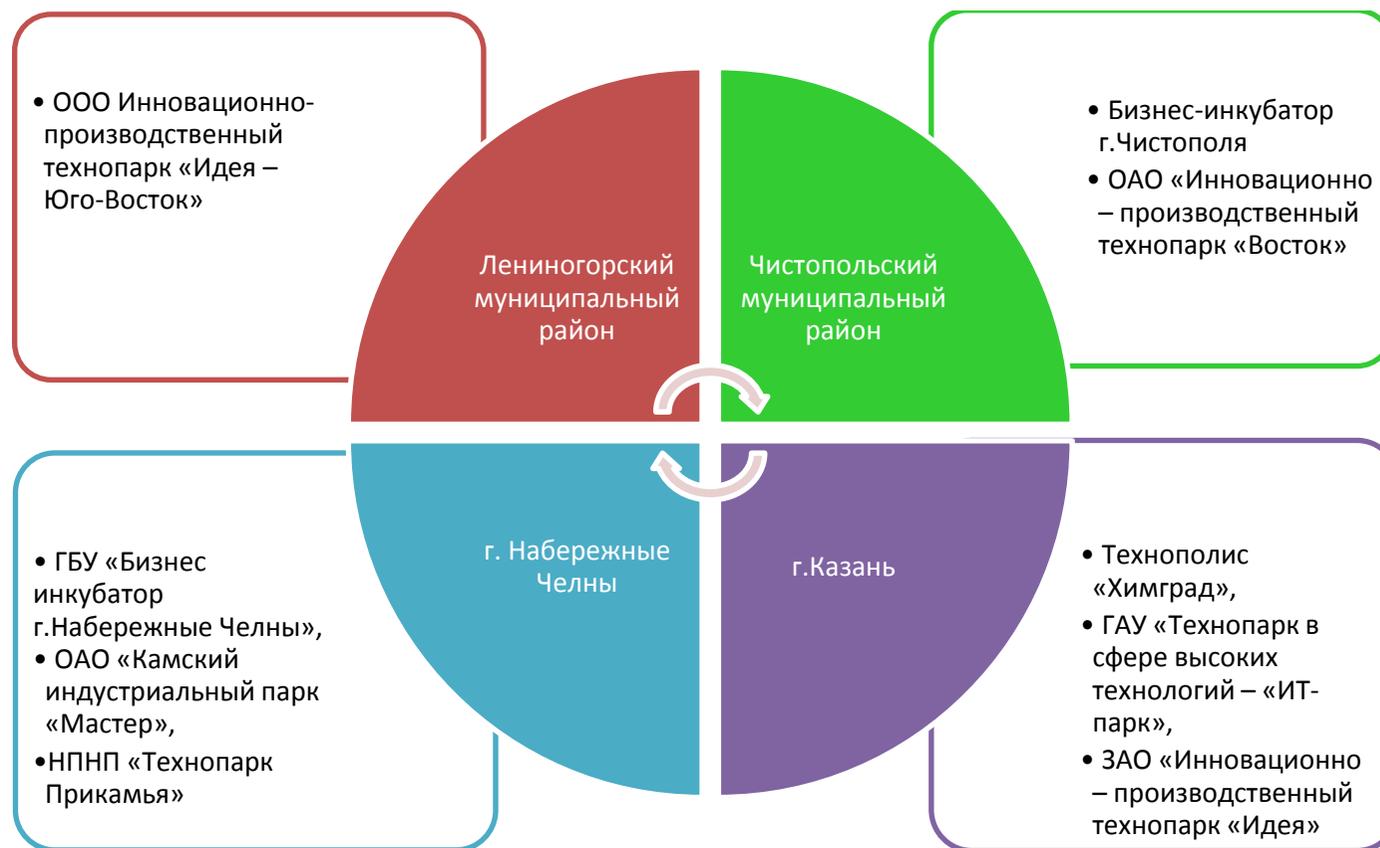
Одним из важных антикризисных мероприятий стала в 2011 году Государственная Программа развития самозанятости. В 2011 году в ее рамках предпринимательскую деятельность начали 6,3 тысячи безработных татарстанцев. Дополнительно они создали рабочие места еще для 4,1 тысяч человек, состоящих на учете в службе занятости.

Реализуется значительный спектр программ по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства:

- Программа «Лизинг-грант», в рамках которой субсидируется 45% от стоимости приобретаемого в лизинг оборудования. Субсидии предоставлены 661 победителю на общую сумму 582 млн. руб.
- Предоставление целевых субсидий для развития инноваций и технологической модернизации производства. В 2011 году предоставлены субсидии 70 победителям (51 по 500 тыс. руб., 19 по 5 млн. руб.) на общую сумму 120,5 млн. руб.
- Гранты Правительства Республики Татарстан на поддержку начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере развития социального предпринимательства. В 2011 году перечислены средства 203 предпринимателям на общую сумму 60,9 млн.руб.
- Программа «Субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на присоединение к объектам электросетевого хозяйства, а также иные мероприятия по энергосбережению». По данной программе в 2011 году поддержку получил 21 субъект малого и среднего предпринимательства на общую сумму 11,9 млн. руб.
- Программа «Гарантийный фонд исполнения обязательств субъектов малого предпринимательства Республики Татарстан по кредитам». В 2011 году кредит получили 19 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 49 190 тыс. руб.
- Программа поддержки субъектов предпринимательства моногородов Республики Татарстан (г.Набережные Челны, г.Чистополь, пгт.Камские Поляны). Общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших

поддержку в 2011 г. (лизинг-гранты, компенсация затрат по выставкам, обучение) составило 345 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 38 млн. рублей.

В республике ведется активная деятельность, направленная на создание, расширение, поддержку и обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан. В настоящее время в данную инфраструктуру входят следующие **наиболее крупные площадки:**



Площадь зарегистрированных на территории муниципального образования бизнес-инкубаторов, промышленных парков, научных парков, инновационно-технологических центров и иных объектов, относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в расчете на 100 малых и средних компаний, которая увеличилась по сравнению с 2010 годом на 36%, распределена по республике следующим образом: Лениногорский (13701,93 кв.м.), Чистопольский (7173,4 кв.м.), г.Набережные Челны (6431,45 кв.м.), г.Казань (6187,7 кв.м.), Альметьевский (106,2 кв.м.), Елабужский (74,8 кв.м.), Нижнекамский (13,1 кв.м.).

Органам местного самоуправления необходимо:

- продолжить реализацию муниципальных программ содействия занятости населения и мероприятий по поддержке и развитию предпринимательства, в том числе в рамках программ социально-экономического развития муниципальных образований на 2011-2015 годы и на основе расширения сотрудничества с кредитными организациями;
- расширять спектр информационных, консультационных и правовых услуг субъектам малого и среднего предпринимательства при организации и ведении бизнеса, в том числе оказываемых в электронном виде;
- активизировать работу по созданию объектов, относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, прежде всего путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных и производственных площадей.

Улучшение инвестиционной привлекательности

За 2010-2011 гг. в экономику республики ***привлечено инвестиций*** в основной капитал в сумме **715,1 млрд.** рублей (122,5% в сопоставимых ценах к уровню 2009 г.). В 2011 г. инвестиции в основной капитал выросли на 7,8% к уровню 2010 г. и составили 386,1 млрд.руб. По объему инвестиций в основной капитал среди регионов Российской Федерации республика заняла 5 место, среди регионов Приволжского федерального округа – 1 место.

В экономику Татарстана за 2011 г. поступило **856,8 млн. долларов иностранных инвестиций**. Объем прямых иностранных инвестиций составил 99,6 млн. долларов, прочих – 757,2 млн. долларов.

В первом полугодии 2012 года показатель инвестиций в основной капитал составил 142 628,4 млн. рублей, что на 8,2% превышает уровень соответствующего периода 2011 года.

Инвестиции были направлены, в основном, в развитие обрабатывающих производств – 29,6%, из них – 32,2% приходилось на производство нефтепродуктов, транспорт и связь – 15%, в операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг – 19,4%, в добычу полезных ископаемых – 12,1%.

Республика Татарстан является одним из наиболее благоприятных для инвестирования регионов Российской Федерации. В течение последних лет отмечается устойчивая динамика развития региона и, благодаря целенаправленной политике, республике удалось достичь заметных результатов в вопросе привлечения инвестиций в экономику и создания комфортного инвестиционного климата.

В целом эффективность проводимой органами государственной власти Республики Татарстан инвестиционной политики подтверждается исследованиями ведущих международных агентств и компаний:

- согласно докладу «Измерение условий ведения бизнеса в российских регионах», подготовленному Российской экономической школой и международной компанией Ernst & Young в 2011 году, Татарстан признан самым благоприятным регионом для ведения бизнеса в России;

- Республика Татарстан в 2011 году возглавила рейтинг 30 лучших регионов России для ведения бизнеса и инвестиций по версии ведущего международного издания Forbes;
- согласно исследованию агентства RusEnergy, представители малых и средних компаний российского нефтегазового комплекса в 2011 году назвали Республику Татарстан наиболее привлекательным регионом для ведения нефтегазового бизнеса;
- по итогам рейтинга инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации, подготовленного рейтинговым агентством «Эксперт РА» в 2011 году, Республика Татарстан заняла первое место по показателю «минимальный инвестиционный риск» среди регионов Приволжского федерального округа.

В целях повышения эффективности взаимодействия участников инвестиционной деятельности ежегодно разрабатывается Инвестиционный меморандум Республики Татарстан, устанавливающий основные приоритеты развития инвестиционной деятельности в республике, а также способствующий снижению административных барьеров в ходе реализации приоритетных инвестиционных проектов.

В Инвестиционный меморандум 2012 года включены порядка 200 приоритетных инвестиционных проектов на общую сумму более 1 трлн. рублей, в том числе инвестиционные проекты «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в городе Нижнекамск» (ОАО «ТАНЕКО»), «Строительство комплекса по производству аммиака, метанола и карбамида на территории промзоны г. Менделеевска» (ОАО «Аммоний»), «Производство и продвижение на российский рынок автомобилей иностранных брендов» (ООО «Форд Соллерс Холдинг»).

Субъекты инвестиционной деятельности, реализующие проекты в соответствии с приоритетными направлениями инвестиционной политики Татарстана, имеют право претендовать на следующие налоговые льготы:

- по налогу на вновь приобретенное для реализации проекта имущество в размере 2,1% (снижение ставки налога с 2,2% до 0,1%);

- по налогу на прибыль организаций в размере 4,5% в части, зачисляемой в бюджет республики (снижение ставки налога с 18% до 13,5%).

За период предоставления данной формы государственной поддержки (IV кв. 2005 – II кв. 2012 г.г.) заключен 51 договор с совокупным объемом инвестиционных вложений 418,5 млрд. рублей.

В настоящее время в целях повышения эффективности инвестиционной политики ведется работа по внедрению дополнительного налогового стимула – инвестиционного налогового кредита.

В 2011 году Республика Татарстан стала одним из шести пилотных регионов России, в которых апробируется и внедряется Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, ранее одобренный Наблюдательным советом автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Для повышения инвестиционной привлекательности и узнаваемости Республики Татарстан функционирует интернет-ресурс «Инвестиционный портал Республики Татарстан» (<http://www.invest.tatar.ru/>), на котором потенциальные отечественные и зарубежные инвесторы могут получить информацию об индустриальных площадках, объектах инфраструктуры, инвестиционном законодательстве и реализуемых в республике инвестиционных проектах.

Положительная динамика социально-экономического развития республики обусловлена, прежде всего, крупномасштабными инвестиционными вложениями в ключевых отраслях экономики.

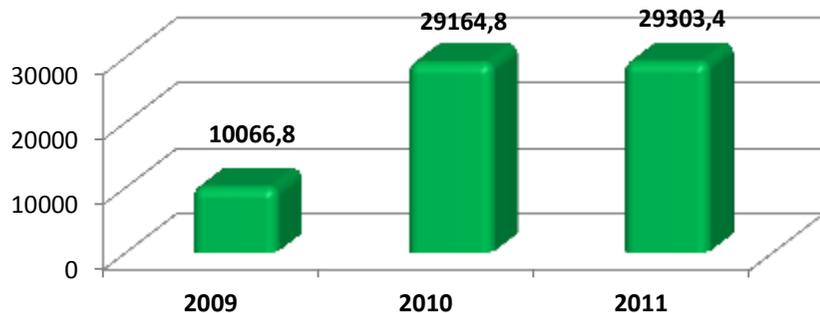
В 2011 году в Нижнекамске запущена в эксплуатацию первая очередь комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов ОАО «ТАНЕКО». Реализация проекта в полном объеме обеспечит возможность переработки до 7 млн. тонн карбоновой нефти ежегодно с выпуском более 6 млн. тонн нефтепродуктов различного уровня передела, а также создать более 3 тыс. новых высокооплачиваемых рабочих мест. По итогам 2011 года получена прибыль в объеме 270 млн. рублей.

С принятием в 2011 году решения об объемах и условиях участия Внешэкономбанка в проекте по созданию в Менделеевске комплекса по производству аммиака, метанола и карбамида ОАО «Аммоний» стоимостью более 50 млрд. руб. начата активная фаза строительства завода. Это производство полностью обеспечит потребность республиканских предприятий сельского хозяйства в азотных удобрениях и будет запущено в 2015 году.

Компания Sollers реализует проект по организации в Республике Татарстан производств автомобилей марки Ford в рамках совместного предприятия Ford Sollers. Модернизация и расширение производственных мощностей двух заводов Sollers в Набережных Челнах и на территории ОЭЗ «Алабуга», в осуществление которых планируется вложить более 50 млрд. руб., позволит запустить новую продуктовую линейку легких пассажирских и коммерческих автомобилей марки Ford производственной мощностью порядка 200 тыс. автомобилей, 180 тыс. двигателей в год.

В области сельского хозяйства и производства пищевых продуктов группой компаний «НЭФИС» осуществляется реализация проекта по строительству производственного комплекса по глубокой переработке маслосемян стоимостью 16 млрд. руб. В единую производственную цепочку комплекса войдут: новый маслоэкстракционный завод, завод рафинации масел, завод по производству и фасовке масла, майонеза, кетчупа, соусов. Объем реализуемой продукции при выходе комплекса на проектную мощность в 2017 году составит порядка 18 млрд. руб. в год. Строительство последнего из трех маслоэкстракционного завода планируется завершить в 2014 году.

23. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей

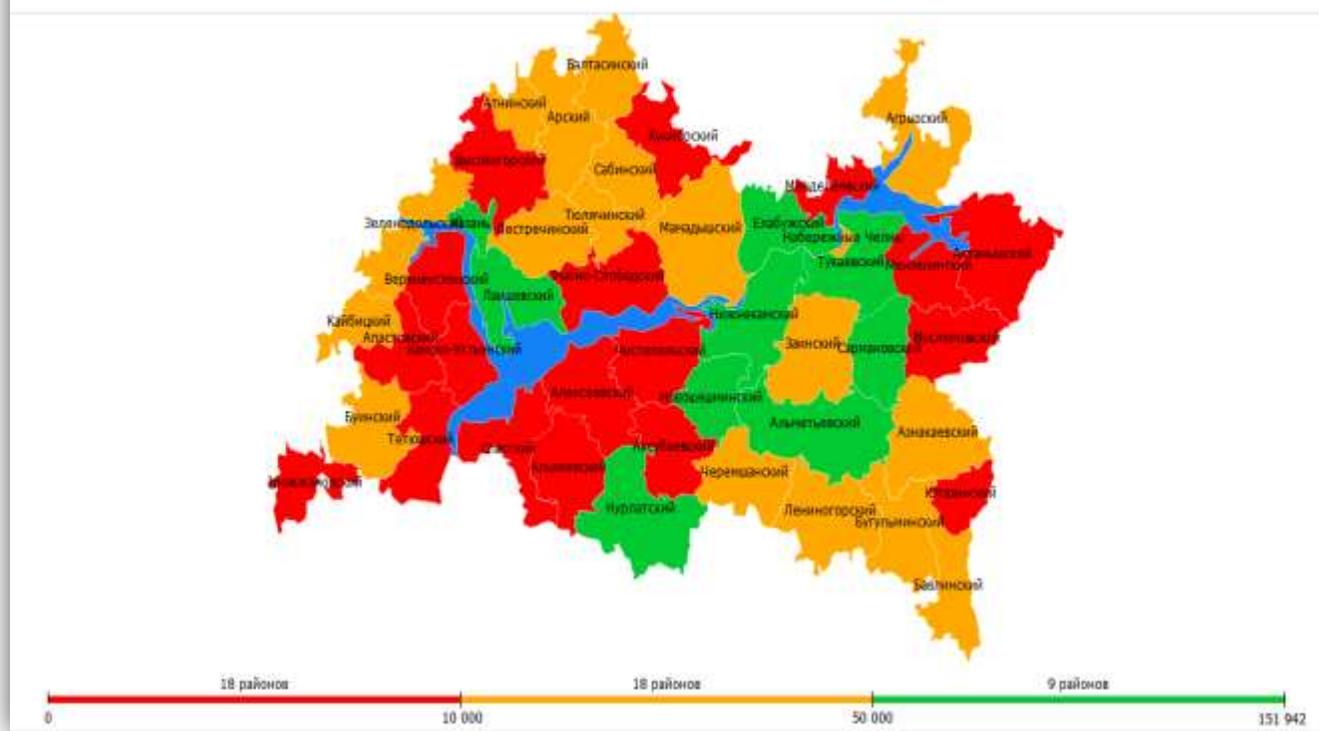


Активная инвестиционная политика в республике обеспечивает стабильно высокий в течение последних двух лет уровень объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, который по сравнению с 2010 годом увеличился на 0,4% и составил 29 303,4 рубля.

Максимальный объем инвестиций на 1 жителя осуществлен в Нижнекамском, Лаишевском,

Елабужском, Альметьевском, Тукаевском районах. Наименьшая инвестиционная активность зафиксирована в Спасском, Дрожжановском, Муслумовском, Верхнеуслонском и Тетюшском муниципальных районах.

23. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей



Органам местного самоуправления необходимо:

- продолжить работу по улучшению инвестиционного климата в муниципальных образованиях, прежде всего, путем совершенствования административных механизмов, эффективного функционирования службы «одного окна» и сокращения сроков получения различного рода разрешительной документации;
- вести активную работу по привлечению инвесторов в приоритетные отрасли экономики республики и оказанию им необходимой консультационной и информационной поддержки;
- расширять механизмы предоставления налоговых преференций и иных инструментов государственной поддержки на уровне компетенции муниципальных образований;
- осуществлять мониторинг и актуализацию данных о муниципальных инвестиционных площадках, свободных земельных участках и производственных площадях.

Сельское хозяйство

В республике в 2011 году осуществлялся комплекс мер по стабилизации и повышению эффективности работы агропромышленного комплекса. Республика Татарстан, занимая 2,2% посевных площадей Российской Федерации, стабильно производит порядка 5% сельскохозяйственной продукции страны.

Объем продукции сельского хозяйства за 2011 год составил в действующих ценах 165,6 млрд. рублей, или 152,6% к уровню 2010 года.

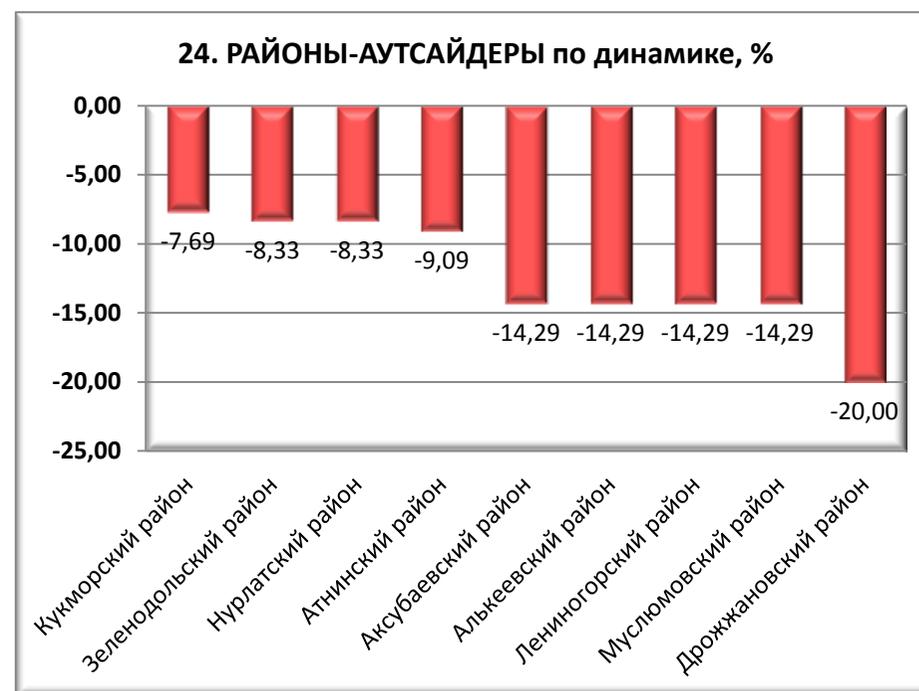
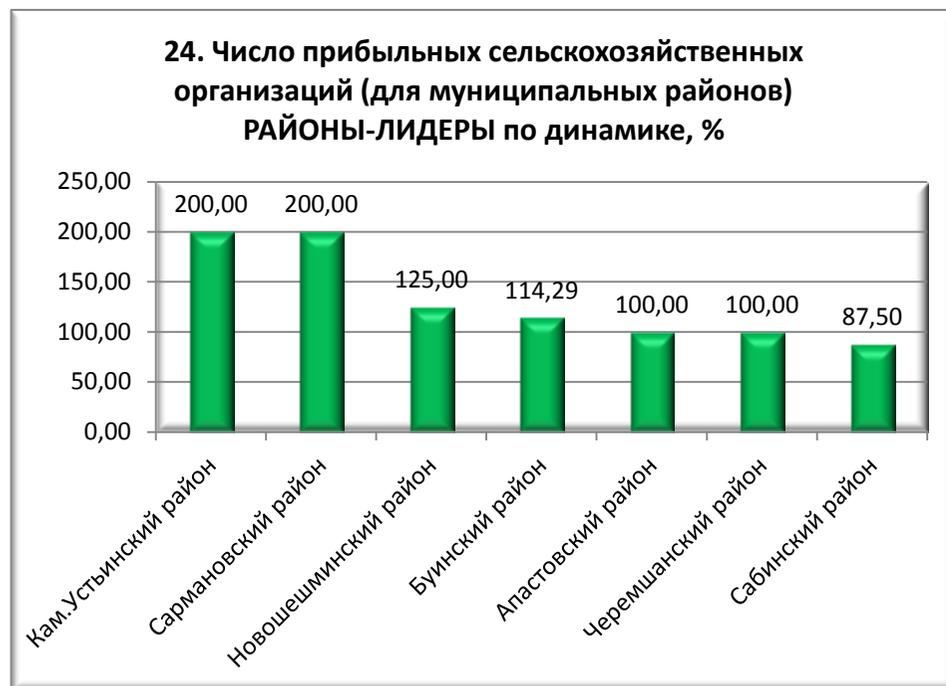
<i>Производство продукции</i>	<i>Все категории хозяйств</i>	
	<i>тыс. тонн</i>	<i>в % к 2010 году</i>
Реализовано скота и птицы в живом весе	427,5	100,3
Валовой надой молока	1 932,9	100,0
Производство яиц, млн. шт.	1 145,4	100,6
Зерно	5 234,0	791,8
Сахарная свекла	1 936,0	283,9
Картофель	1 393,0	267,4
Овощи	320,0	130,6

Принимаются меры по недопущению сокращения поголовья скота, увеличению производства продукции животноводства. Ежедневно проводится мониторинг по надою и реализации молока в сельхозформированиях республики по отдельной методике.

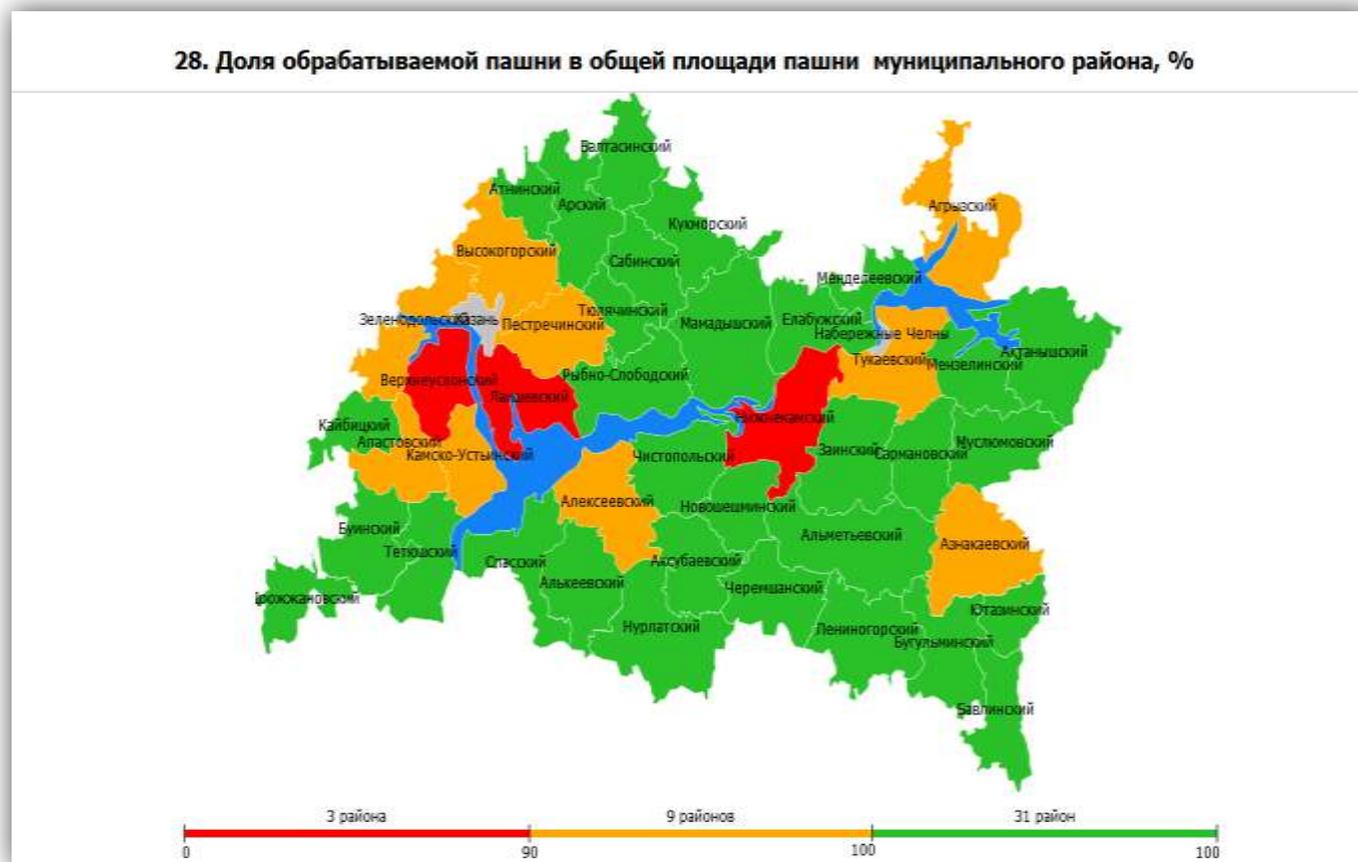
Главам муниципальных районов, не обеспечивших увеличение или снизивших производство молока в сельхозформированиях с начала текущего года, представлены аналитические материалы.

Вопросы воспроизводства и сохранности поголовья скота взяты под особый контроль, за проблемными районами закреплены рабочие группы.

Число прибыльных сельскохозяйственных организаций увеличилось в 2011 году на 17,9% и составило 441 предприятие.



Кроме того территория Республики Татарстан в 2010 году подверглась воздействию неблагоприятных погодно - климатических условий (почвенной и атмосферной засухи), в результате чего многими сельскохозяйственными организациями для покрытия убытков были привлечены значительные кредитные ресурсы, погашение основного долга по которым приходится на 2011 – 2012 годы.



Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни увеличилась в 2011 году на 1,8% и составила 96,7%.

В 31 районе обрабатывается 100% пашни, уменьшилось значение показателя в Апастовском (на 4,8%) и Пестречинском (на 0,8%) районах.

Снижение в данных муниципальных районах доли фактически используемых сельскохозяйственных угодий связано с переводом земель из

категории сельхозназначения в земли поселения и промышленности.

Также необходимо отметить, что в некоторых районах Республики земли сельхозназначения находятся в частных руках предпринимателей с целью ее дальнейшей перепродажи, под строительство коттеджных поселков. Например, близкое месторасположение Верхнеуслонского и Лаишевского районов к г. Казани оказывает негативное воздействие на площади фактически используемой пашни сельскохозяйственных районов, 88% и 79,5% соответственно.

Для решения имеющихся в агропромышленном комплексе проблем успешно реализуются республиканские программы, направленные на поддержку всех отраслей сельскохозяйственного производства:

- республиканская целевая программа «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008-2012 годы»;
- мероприятия в рамках постановления КМ РТ от 24.02.2012 №44 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2012 году»;
- ведомственная программа «Поддержка начинающих фермеров в Республике Татарстан на 2012 – 2014 годы»;
- ведомственная программа «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Татарстан на 2012 – 2014 годы»;
- 11 экономически значимых региональных и республиканских программ, утвержденных постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.07.2011 №580 и №580/1, в том числе: «Развитие молочного козоводства», «Развитие пчеловодства», «Развитие мясного скотоводства», «Развитие молочного скотоводства».

По состоянию на 1 января 2012 года личными подсобными хозяйствами граждан и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами получено 20,3 тысяч субсидируемых кредитов на сумму 4,7 млрд. рублей, что в 1,6 раза превышает аналогичный показатель 2010 года. Всего за 2006-2011 годы малыми формами хозяйствования получено 76,5 тыс. кредитов на сумму 16,2 млрд. рублей. Населению возвращено 1,4 млрд. рублей в виде субсидий на уплаченные

проценты по кредитам. На кредитные средства населением приобретено около 100 тысяч голов скота, до 13 тыс. единиц сельскохозяйственной техники, построено и реконструировано 25 тыс. животноводческих помещений.

На 1 января 2012 года в республике имеется порядка 400 действующих технологичных семейных ферм различной направленности, в том числе 153 – молочного направления.

По программе «Лизинг-грант» 30% средств было предусмотрено для сельских предпринимателей – это техника и оборудование на 150 млн. рублей. Техника и оборудование отечественных и зарубежных производителей предоставляется в лизинг сроком на 1-5 лет с субсидированием платежей в размере 45% от суммы договора лизинга и размером одного гранта 500,0 тыс. рублей.

Для увеличения объема закупок сельскохозяйственной продукции от населения в республике создано 144 сельскохозяйственных потребительских кооператива по сбыту, заготовке и переработке. Закуплено сельхозпродукции от населения на сумму около 1,2 млрд. рублей. Для решения вопросов кредитования малых форм на селе в республике создано 44 сельскохозяйственных кредитных потребительских кооператива, которыми за 2011 год выдано 230 кредитов на сумму 30 млн. рублей. В целях поддержки местных сельхозтоваропроизводителей, которые имеют ограниченный доступ на рынки сбыта и на рынки переработки, а также в целях обеспечения горожан качественными продуктами питания в г.Казани строится агропромышленный парк на площади 8 га. Еще 7 таких парков будут созданы на базе действующих РАЙПО. Выделены торговые места владельцам личных подсобных хозяйств, фермерам на рынке «Фермер», открытом в начале сентября в Кировском районе г.Казани.

Цены на социально значимые виды хлеба по Республике Татарстан остаются стабильными и одними из самых низких среди 14 регионов Приволжского федерального округа.

Позиция г.Казани среди городов ПФО в рейтинге цен (по состоянию на 01.01.2012): по ржаной и ржано-пшеничной группе - 3 место, по хлебу из пшеничной муки 1 сорта - 3 место

В целях сдерживания роста цен, обеспечения потребности населения сельскохозяйственной продукцией в периоды с 12 февраля по 30 мая, а также с 24 сентября по 30 декабря 2011 года по субботам регулярно проводились ярмарки с предложением продукции по ценам до 20% ниже рыночных. В г.Казани ярмарки организовывались на 5 торговых площадках в весенний период и 9 площадках – в осенний и на 2 торговых площадках – в г. Набережные Челны.

На эти площадки мобилизованы 32 муниципальных района республики: (Арский, Тюлячинский, Нурлатский, Сабинский, Аксубаевский, Алькеевский, Атнинский, Лаишевский, Буинский, Дрожжановский, Мамадышский, Балтасинский, Кукморский, Новошешминский, Верхнеуслонский, Кайбицкий, Спасский, Камско-Устьинский, Высокогорский, Пестречинский, Тетюшский, Апастовский, Алексеевский, Рыбно-Слободский, Тукаевский, Менделеевский, Муслюмовский, Актанышский, Мензелинский, Агрызский, Сармановский, Ютазинский).

Кроме того, в ярмарках активное участие принимали инвесторы, перерабатывающие предприятия, индивидуальные предприниматели, фермеры. Ярмарки по реализации сельскохозяйственной продукции также проводились и на муниципальном уровне силами районных сельхозтоваропроизводителей.

По итогам проведенных ярмарок в 2011 году на рынки городов Казани и Набережные Челны завезена продукция на общую сумму 1 357,7 млн. руб., в том числе по г. Казани – на сумму 497,0 млн. рублей, по г. Набережные Челны – на сумму 358,1 млн. рублей.

В республике реализуются проекты по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в рамках программы по поддержке и развитию моногородов:

- «Птицеводческий комплекс на базе инновационных ресурсосберегающих технологий» (инвестор ЗАО «АГРОСИЛА ГРУПП»). Стоимость проекта 8,2 млрд. рублей, планируется создать около 1 тысячи новых рабочих мест;

- «Реконструкция птицефабрики» (ООО «Челны Бройлер»). Стоимость проекта 2,8 млрд. рублей, будет создано 242 новых рабочих места;
- «Предприятие по забою скота и переработке мяса» (ООО «Камский бекон») стоимостью 1,3 млрд. рублей и созданием более 200 новых рабочих мест.

Органам местного самоуправления необходимо:

- оказывать содействие фермерам по участию в проводимых конкурсах и реализуемых программах на получение субсидий для развития личных подсобных и фермерских хозяйств;
- осуществлять мероприятия по привлечению для работы в АПК республики выпускников сельскохозяйственных ВУЗов и средних специальных учебных заведений;
- осуществлять контроль целевого использования земель сельскохозяйственного назначения;
- разрабатывать проекты по осуществлению полного цикла переработки сельскохозяйственного сырья и производству готового продукта.

Доходы населения

Одной из главных целей социальной политики Республики Татарстан является создание условий, обеспечивающих повышение доходов и качества жизни населения. Заработная плата для большинства граждан является основной составляющей получаемых доходов. Одним из направлений проводимой в Республике Татарстан работы по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы является введение новых систем оплаты труда, устанавливающих зависимость размеров заработной платы работников от результатов и эффективности их труда. С 1 сентября 2010 года новая система оплаты труда была введена для работников общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей. С 1 ноября 2010 года на новые системы оплаты труда переведены работники пилотных учреждений культуры, социального обслуживания, здравоохранения, с 1 января 2011 года – работники детских дошкольных образовательных учреждений республики.



В 2011 году в республике продолжался рост заработной платы. За 2011 год ее среднемесячный размер составил 20 009 руб., превысив уровень 2010 года на 15,3%.

Темпы роста номинальной (115,3%) и реальной (106,7%) заработной платы в республике были выше, чем в среднем по Российской Федерации (соответственно 111,5% и 102,8%).

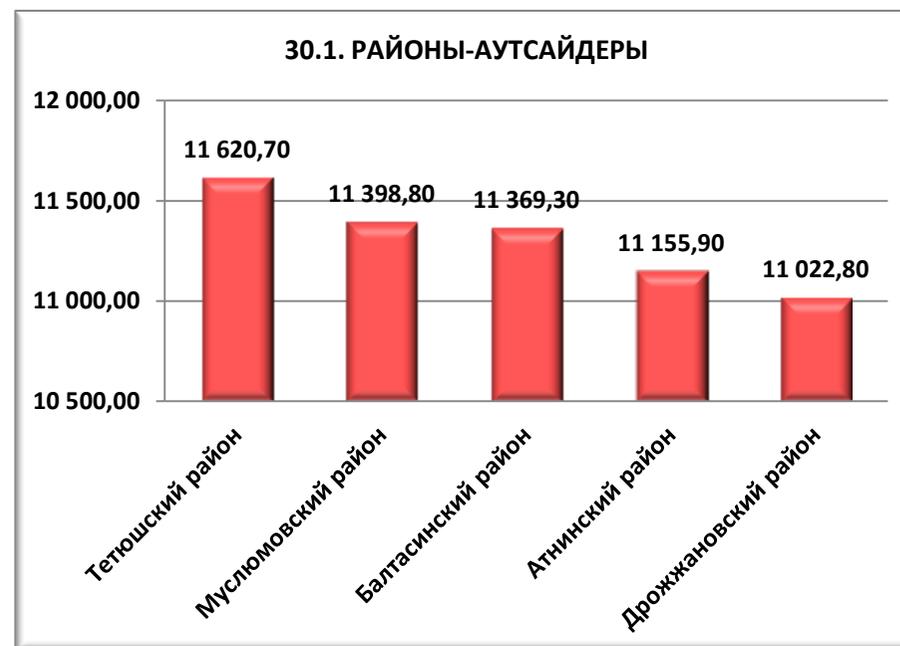
Среди регионов **Приволжского федерального округа** Республика Татарстан по размеру средней заработной платы в течение 2010-2011 гг. и за январь-февраль 2012 г. занимала **1 место**, по темпу роста заработной платы в 2010г. – **2 место** (после

Пермского края), в 2011 г. – **1 место**. В 2011 г. по темпам роста заработной платы Республика Татарстан занимала **1 место** среди всех субъектов Российской Федерации (наряду с республикой Саха (Якутия)).

Средний размер назначенной месячной **пенсии** в 2011 году по сравнению с 2009 г. возрос на 51,8% и составил **7 880,1** рубля (в 2010 году – 7 231,5 руб., в 2009 г. – 5 190,3 рубля).

В 2011г. во всех районах и городах республики наблюдался рост заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций по сравнению с уровнем 2010г.

Существенных изменений в рейтинге муниципальных образований республики по данному показателю в 2011 году по сравнению с предыдущим 2010 годом не произошло.



Одной из основных причин низкого уровня заработной платы в отдельных районах является отсутствие на их территории крупных промышленных предприятий. Основными отраслями производства в данных муниципальных

районах являются животноводство, производство зерновых и кормовых культур. В связи с этим многие из перечисленных районов не имеют достаточного объема собственных средств и являются дотационными. Низкие закупочные цены, высокая себестоимость сельхозпродукции не позволяют повысить фонд заработной платы на предприятиях.

В целях повышения уровня заработной платы в районах республики принимаются *следующие меры*:

- рассмотрение на заседаниях районных межведомственных комиссий по повышению уровня жизни и легализации доходов вопросов повышения заработной платы и своевременности ее выплаты, сокращения «серого» рынка труда;
- введение новых систем оплаты труда, устанавливающих зависимость размеров заработной платы от результатов и эффективности работы. В 2011 году неоднократно принимались решения, направленные на последовательное повышение уровня заработной платы «бюджетников»;
- развитие практики заключения соответствующих соглашений и коллективных договоров в рамках социального партнерства, предусматривающих обязательства по повышению уровня заработной платы работников, на основании ежегодно заключаемого Республиканского трехстороннего соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства.

С 1.01.2011 г. муниципальные дошкольные образовательные учреждения переведены на новую систему оплаты труда. Фонд заработной платы работников ДОУ был увеличен на 16 %. **Средняя заработная плата работников дошкольных образовательных учреждений** в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличилась на 33,3% и составила 8 733,12 рублей.



Правительством Российской Федерации была поставлена задача повышения заработной платы учителей во всех субъектах страны не менее чем на 30%. На модернизацию региональных программ систем общего образования в 2011 году из федерального бюджета Республике Татарстан было выделено 404 882 тыс. рублей.

По итогам IV квартала 2011 года **среднемесячная заработная плата учителей** в Республике Татарстан составила 16 865,07 рублей.



В 2011 г. увеличилась и заработная плата прочего персонала муниципальных общеобразовательных учреждений (административно-управленческого, учебно-вспомогательного, младшего обслуживающего персонала, а также педагогических работников, не осуществляющих учебный процесс), средний размер которой составил по республике 11 197,17 рублей. С 1 сентября 2011 г. тарифная ставка (оклад) первого разряда четырехразрядной тарифной сетки по оплате труда составила 4 611 рублей, кроме того, с 1 октября 2011г. выплачивается дополнительная надбавка к должностному окладу и выплатам стимулирующего характера (за исключением выплат за качество выполняемых работ и премиальных выплат) и выплатам за работу в сельской местности в размере 6,5 %.

Средняя заработная плата работников общеобразовательных учреждений составила в 2011 году 14 785 рублей и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 30,5%.

В 2011 году начата реализация *программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011 – 2012 годы»*. Финансовое обеспечение программы предусмотрено в сумме 9,2 млрд. руб., в том числе на 2011 год – 4,5 млрд. рублей.

С целью увеличения заработной платы работников здравоохранения в рамках программы в 2011 году внедрены 16 федеральных стандартов в 69 учреждениях здравоохранения республики по наиболее часто встречающимся заболеваниям, оказывающим особое влияние на структуру смертности населения – инфарктам, инсультам, пневмониям, а с первого сентября – внедрены стандарты по гипертонической болезни, перитонитам, желчнокаменной болезни. В результате по стандартам в 2011 году пролечено 19 304 больных.

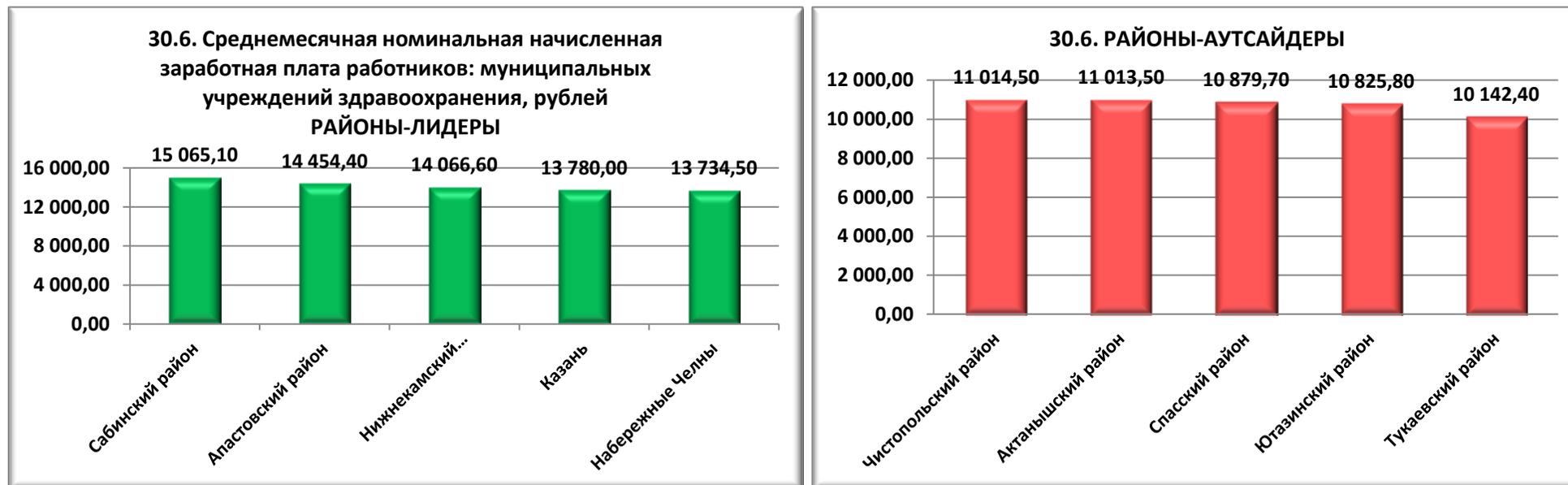
В результате дополнительные выплаты получили 1 567 врачей и 4 203 средних медицинских работников. Заработная плата врачей и средних медицинских работников, участвующих в реализации стандартов медицинской помощи составила 23 822 рублей и 14 226 рублей соответственно.

С целью повышения заработной платы специалистам, ведущих прием в первичной сети, и повышения доступности амбулаторной медицинской помощи, учреждениями здравоохранения в рамках программы израсходовано 373 983,7 тыс. рублей (99% от плана 2011 года), что позволило повысить тариф стоимости посещения. В результате дополнительные выплаты получили 3 775 врачей-специалистов и 7 762 средних медицинских работников. Заработная плата врачей и средних медицинских работников, участвующих в повышении доступности амбулаторной помощи составила 20 545 рублей и 14 613 рублей.

В 2012 году дополнительно к 9,4 млрд. рублей, выделенным из Федерального фонда ОМС на 2011-2012 г.г., в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации в целях стимулирования субъектов Российской Федерации, обеспечивших лучшие показатели реализации этих программ по итогам 2011 года, Республике Татарстан выделена субсидия в размере 606 357 тыс. рублей.

В рамках программы в 2012 году введено дополнительно 12 стандартов оказания медицинской помощи в стационарах. Это позволит, кроме повышения качества оказания медицинской помощи, поднять зарплату медицинских работников в отделениях травматологии, эндокринологии, хирургов, акушеров-гинекологов и терапевтов.

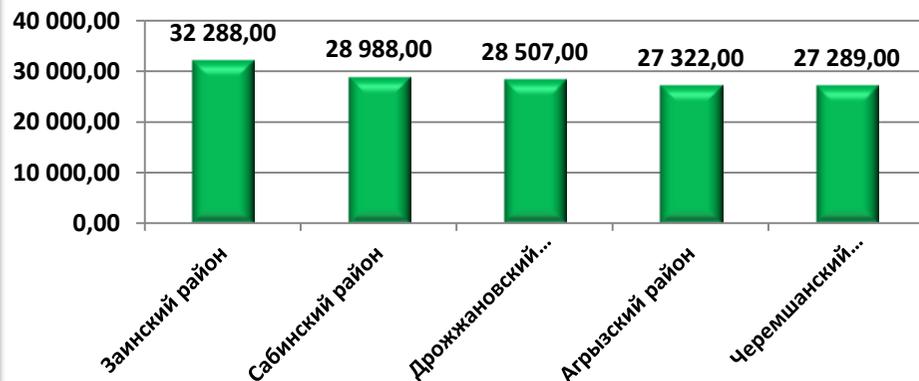
Среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений здравоохранения за 2011 год составила 13 543,2 рублей, что на 19,2% больше по сравнению с 2010 годом.



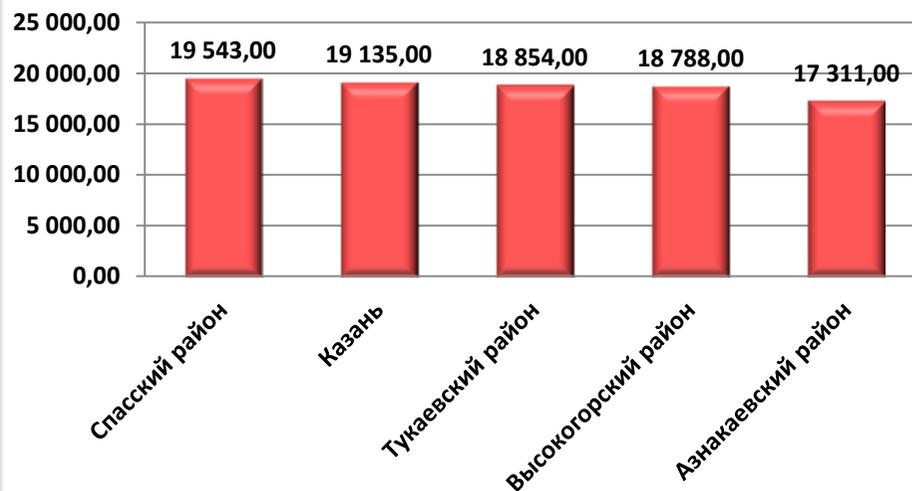
Средняя заработная плата врачей за 2011 год составила 22 370 рублей, что на 14,6% больше по сравнению с 2010 годом.

Среднемесячная заработная плата среднего медицинского персонала за 2011 год увеличилась на 13,3% по сравнению с 2010 годом и составила 12 514 рублей.

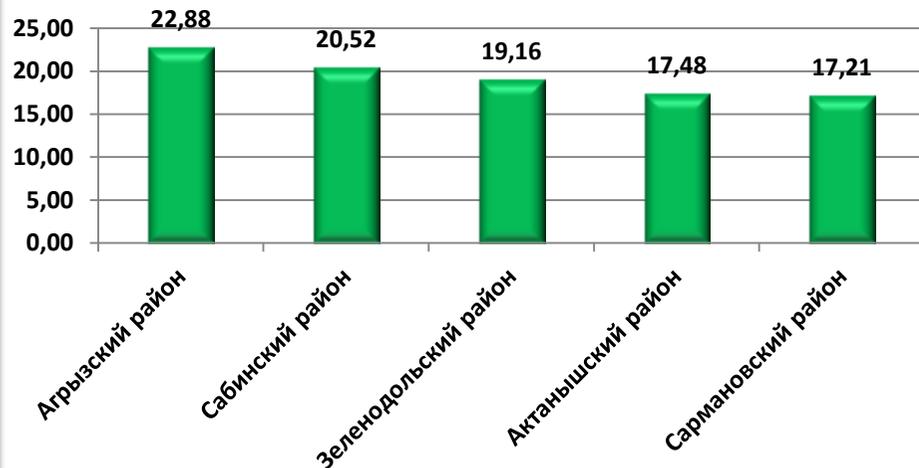
**30.7. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников: врачей муниципальных учреждений здравоохранения, рублей
РАЙОНЫ-ЛИДЕРЫ**



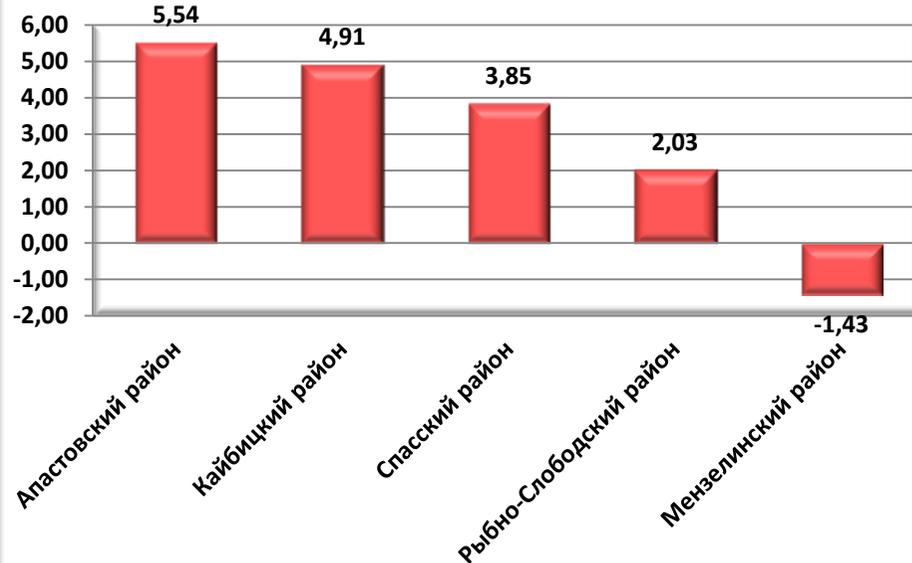
30.7. РАЙОНЫ-АУТСАЙДЕРЫ



**30.8. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников: среднего медицинского персонала муниципальных учреждений, рублей
РАЙОНЫ-ЛИДЕРЫ по динамике, %**



30.8. РАЙОНЫ-АУТСАЙДЕРЫ по динамике, %



Средняя заработная плата прочего, в том числе младшего медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения за 2011 год составила 9 838 рублей, что на 18% выше по сравнению с 2010 годом. Наиболее высокая заработная плата в Альметьевском (10 655 руб.), Нижнекамском (10 171 руб.), Кукморском (9 364 руб.) муниципальных районах, городах Казань (10 421 руб.) и Набережные Челны (9 800 руб.). Наиболее низкая заработная плата зафиксирована в Высокогорском (5 577 руб.), Агрызском (5 959 руб.), Заинском (6 058 руб.), Актанышском (6 660 руб.) и Менделеевском (6 752 рублей) муниципальных районах.

Органам местного самоуправления необходимо:

- обеспечить переход учреждений здравоохранения на новую отраслевую систему оплаты труда;
- принимать необходимые меры по обеспечению достойного уровня оплаты труда медицинского персонала и работников дошкольных образовательных учреждений;
- обеспечить реализацию программ по поддержке молодых специалистов, прибывших на работу в сельские населенные пункты.

1.2. Здравоохранение и здоровье населения

Численность постоянного населения в Республике Татарстан за последние 3 года сохраняет тенденцию к росту и на 01.01.2012 составила 3 803,2 тыс. человек (на начало 2010 г. – 3 783,7 тыс. чел., 2011 г. – 3 787,5 тыс. чел.). Показатель ожидаемой продолжительности жизни населения Республики Татарстан в 2011 году составил 72 года (2009 г. – 70,82 лет; 2010г. – 71,5 лет).

В республике зарегистрирован естественный прирост населения, который составил + 1,0 на 1000 населения (при -0,3 в 2009году и -0,2 в 2010 году).

Наибольший прирост населения отмечается в городах Казань и Набережные Челны, Нижнекамском, Елабужском, Балтасинском и Альметьевском муниципальных районах. Улучшение показателя происходит как за счет роста рождаемости, так и снижения смертности. Убыль населения отмечается в Дрожжановском, Спасском, Атнинском, Тетюшском, Верхнеуслонском и Камско-Устьинском районах.

Показатель рождаемости в 2011 году улучшился на 3,9% по сравнению с 2010 годом и составил 13,4 на 1000 населения (родилось 50 824 ребенка). В 2011 году отмечается самый низкий уровень смертности за последние 11 лет – умерло 47 072 человека, или 12,4 на 1000 населения, что на 5,3% ниже показателя 2010 года.

В структуре смертности среди населения трудоспособного возраста преобладают болезни системы кровообращения – 36,4% (снижение по сравнению с 2010г. на 6,9%), смертность от внешних причин – 29,3% (снижение по сравнению с 2010г. на 10,4%), злокачественные новообразования – 13,7% (увеличение по сравнению с 2010г. на 1,5%),

Смертность по **болезни системы кровообращения** в 2011 году по республике составила 190,4 случаев на 100 тыс. населения.

MIN		MAX	
МО РТ	Число на 100 тыс. чел	МО РТ	Число на 100 тыс. чел
Дрожжановский р-н	101,4	Верхнеуслонский р-н	386,6
Муслимовский р-н	130,5	Алькеевский р-н	346,1
Елабужский р-н	133,8		
г. Набережные Челны	141,6		
Балтасинский р-н	151,7		

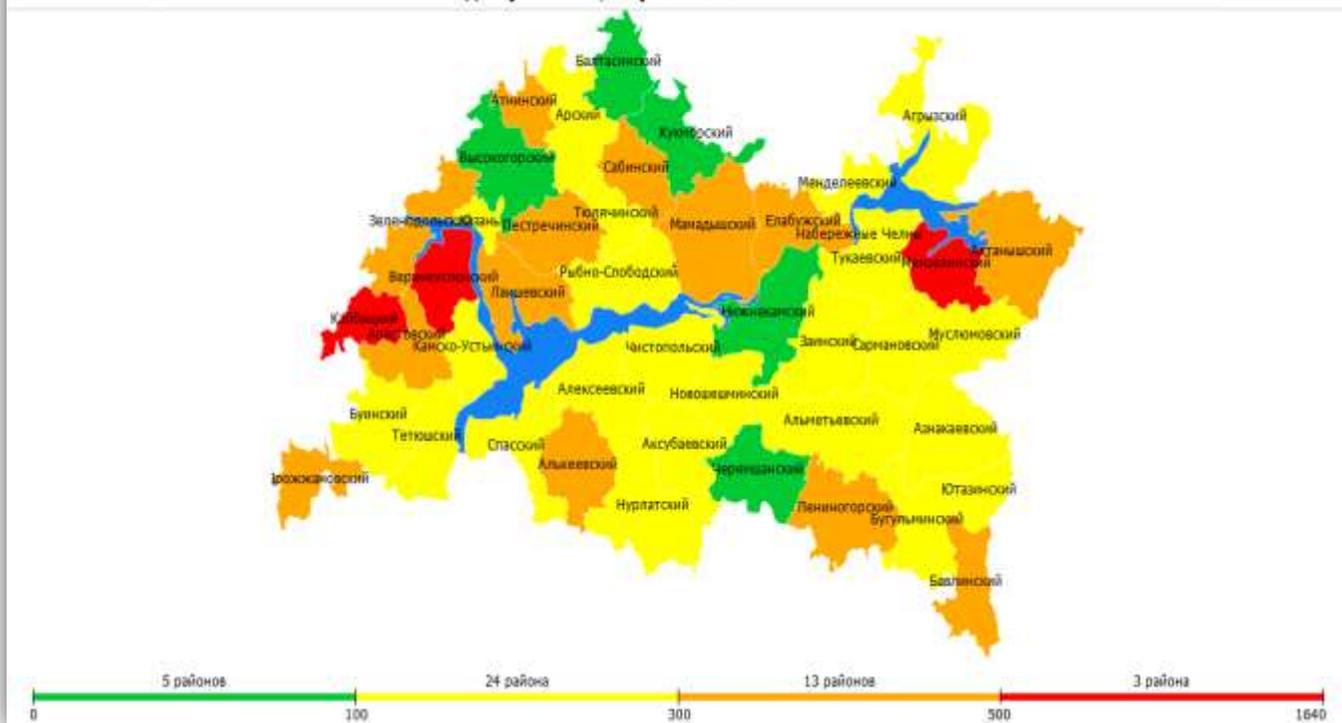
Смертность от внешних причин занимает второе место и составляет 151,6 случаев на 100 тыс. населения соответствующего возраста, что на 10,4% меньше значения 2010г. – 169,2 на 100 тыс. населения.

Третье место в структуре смертности трудоспособного населения (13,7%) занимают **злокачественные новообразования** – 72,5 случаев на 100 тыс. населения соответствующего возраста (2010г. – 71,4).

Наибольшее **число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на дому, на 100 тыс. населения**, зарегистрировано в Верхнеуслонском (1 639,9), Кайбицком (635,0), Апастовском (465,3) и Елабужском (420,4), Мензелинском (2011 – 504,1; 2010 – 601,6) районах. Наиболее частой причиной смертности на дому являются болезни системы кровообращения. С 2009 года не зарегистрированы случаи смерти от инфаркта на дому в 16 муниципальных районах республики, от инсульта – в 12 районах республики.

В целях снижения смертности на дому в республике созданы и работают 15 центров здоровья для взрослого населения, в 2011 году введено амбулаторно-поликлинических учреждений на 418 посещений в смену и больниц на 465 коек.

40.1. Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет:
на дому - всего, случаев на 100 тыс. человек

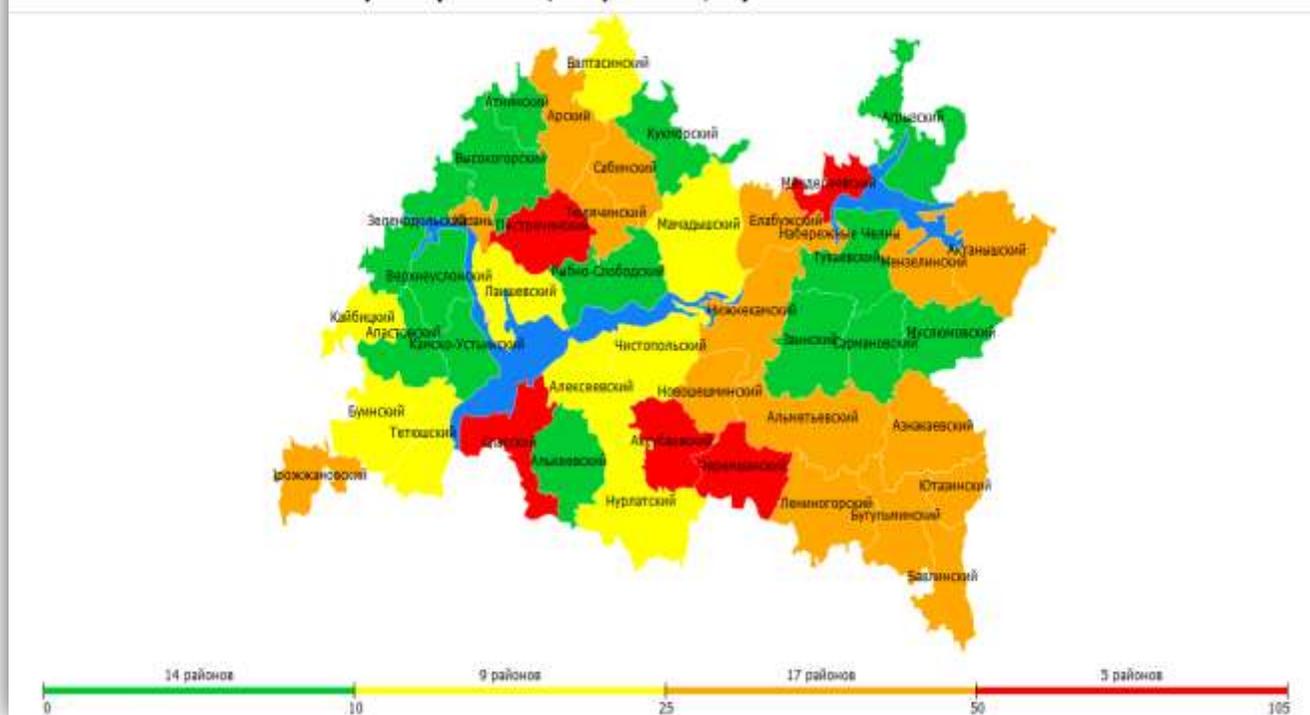


В 2011 году комплексное обследование прошли 69 111 человек. Здоровыми признаны 25,1% (17 338 чел.), у 74,9% (51 773 чел.) установлены функциональные расстройства; 59,7% (41 266 чел.) в целях уточняющей диагностики направлены в иные учреждения здравоохранения. Для всех обратившихся в центры разработаны индивидуальные профилактические программы.

Не зарегистрированы случаи смерти лиц в возрасте до 65 лет (на 100 тыс. населения) в первые сутки в стационаре в Верхнеуслонском и Рыбно-Слободском районах. Низкие показатели в Зеленодольском (3,1), Апастовском (4,5), Алькеевском (4,8) и Занском (5,2) районах. Самые высокие показатели зафиксированы в Спасском, Менделеевском, Аксубаевском, Пестречинском, Черемшанском районах.

Не зарегистрированы случаи смерти лиц от инфаркта миокарда в возрасте до 65 лет в первые сутки в стационаре в 15 районах республики. Не зарегистрированы случаи смерти лиц в возрасте до 65 лет в первые сутки от инсульта в стационаре в Верхнеуслонском, Камско-Устьинском и Рыбно-Слободском районах. Низкие показатели отмечаются в Высокогорском (2,7), Агрызском (3,2) и Зеленодольском (3,9) районах.

**40.4. Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет:
в первые сутки в стационаре - всего, случаев на 100 тыс. человек**



Для снижения смертности от инфаркта и инсульта с 2008г. в республике поэтапно открыты 15 сосудистых центров для лечения больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения, в том числе в 2011 году – 3 межмуниципальных первичных сосудистых центра на базе центральных районных больниц в г.г.Бугульма и Елабуга и городской клинической больницы №7 г.Казани. В первом

полугодии 2012 года состоялось открытие первичного сосудистого центра на базе ГБУЗ «Клиническая больница №2» г.Казани.

В 2011г. в федеральных и республиканских клиниках высокотехнологичную медицинскую помощь (далее – ВМП) получили 22 224 жителя Республики Татарстан, что на 9% больше, чем в 2010г. В 2011 году впервые в Республике Татарстан выполнены трансплантация печени в ГАУЗ «Республиканская клиническая больница МЗ РТ» и трансплантация сердца в ГАУЗ «Межрегиональный клинико-диагностический центр».

В 2012 году запланировано оказание высокотехнологичной помощи 24 000 жителей Республики Татарстан. В республике успешно функционирует учебно-методический центр по подготовке специалистов для оказания ВМП –

шестой в мире центр, организованный по единым стандартам обучения. Сегодня по 19 направлениям ВМП обучено более 860 врачей, проведено 8 международных, 18 российских, 31 межрегиональная конференция, 40 мастер-классов, в которых участвовало более 5 тыс. врачей из 70 регионов Российской Федерации, 10 стран СНГ и стран зарубежья.

Смертность детского населения республики (0-17 лет) в 2011 году уменьшилась на 1,5% по сравнению с 2010 годом и составила 71,5 случаев на 100 тыс. населения соответствующего возраста. В структуре детской смертности преобладает смертность от внешних причин – 23% (2010-21,3%), которая выросла на 7,4% за счет крушения теплохода «Булгария» (июль 2011 года). Смертность от болезней системы кровообращений уменьшилась на 24,1% (2011-2,2%; 2010 – 2,9%), от дорожно-транспортных происшествий – на 36,3% (2011-3,5%; 2010-5,5%).

Для снижения смертности детского населения в республике функционируют 6 центров здоровья для детей, на базе автомобиля «Фиат Дукато» создан мобильный центр здоровья при ГАУЗ «ДРКБ» МЗ РТ. За 2011 год мобильным центром проведено 36 выездов в территории республики, обследовано 705 детей, в том числе отдыхающих в загородных и пришкольных летних оздоровительных лагерях. детские оздоровительные лагеря на 60 мест

В рамках взаимодействия образовательных учреждений с центрами здоровья для детей обследовано 21 093 школьника; выявлено здоровых 3 662 чел. (17,4%), с функциональными расстройствами – 17 432 чел. (82,6%), направлено в амбулаторно-поликлинические учреждения 16 033 чел. (76,0%).

На базе ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница» МЗ РТ организован реанимационно-консультативный центр. Создана круглосуточная диспетчерская служба с выездными реанимационными бригадами, в том числе неонатальными. Ежегодно осуществляется около 2 тысяч дистанционных консультаций и около 1,5 тысяч выездов на реанимобилях, транспортируется около 1 тысячи детей.

Реанимационно-консультативный центр обеспечивает взаимодействие с городскими и районными больницами республики, с машинами скорой медицинской помощи, организует консультативную помощь врачам Республики

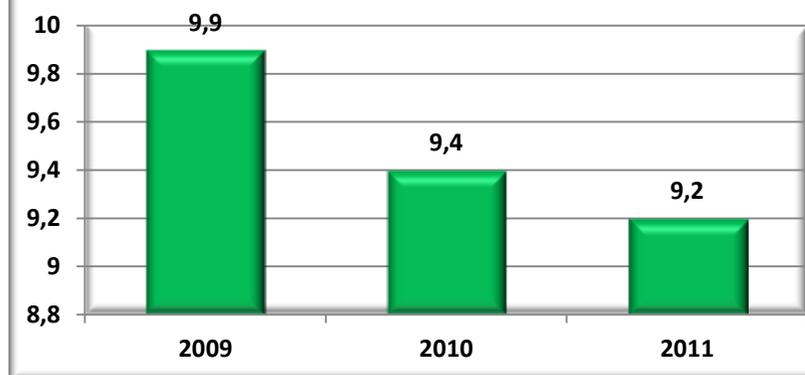
Татарстан, в том числе путем организации дистанционных консилиумов с использованием телемедицинских технологий, обеспечивает мониторинг тяжелообольных в роддомах, детских больницах и детских отделениях республики. Реанимационно-консультативный центр организует своевременные выезды специалистов для оказания неотложной помощи в города и районы республики на транспорте санитарной авиации и реанимобилях ДРКБ. В 2011 г. осуществлено 2 340 дистанционных консультаций (2010 – 1674), 1 124 выездов на реанимобилях и санитарной авиацией (2010 – 1227), транспортировано 814 детей (2010 – 913).

Число случаев смерти детей до 18 лет на дому на 100 тыс. человек населения уменьшилось на 1,2% и составило 16,85.

Число случаев смерти детей до 18 лет в стационаре на 100 тыс. человек населения увеличилось на 20% и составило 10,15.

	MIN (случаи не зарегистрированы)	MAX	
		<i>МО РТ</i>	<i>Число на 100 тыс. чел</i>
Число случаев смерти детей до 18 лет на дому на 100 тыс. человек населения	В 12 районах: Апастовском, Атнинском, Бавлинском, Высокогорском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Мензелинском, Муслюмовском, Рыбно-Слободском, Спасском, Тетюшском и Черемшанском	Алькеевский р-н	64,6
		Новошешминский р-н	56,8
		Ютазинский р-н	44,2
		Актанышский р-н	42,7
		Дрожжановский р-н	37,9
		Ютазинский р-н	44,2
Число случаев смерти детей до 18 лет в стационаре на 100 тыс. человек населения	В 18 районах: Алексеевском, Алькеевском, Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Буинском, Верхнеуслонском, Заинском, Лаишевском, Мамадышском, Мензелинском, Новошешминском, Рыбно-Слободском, Сармановском, Тетюшском, Тукаевском	Сабинский р-н	42,4
		Пестречинский р-н	34,8
		Тюлячинский р-н	30,2
		Камско-Устьинский р-н	30,2

43. Средняя продолжительность пребывания пациента на койке в круглосуточном стационаре муниципальных учреждений здравоохранения, дней



Средняя продолжительность пребывания пациента на койке в круглосуточном стационаре составила в 2011 году 9,2 дня.

Наилучшее значение показателя отмечается в Елабужском (8,1), Аксубаевском (8,2), Тетюшском (8,4), Буинском, Мамадышском и Новошешминском (по 8,5) муниципальных районах. Худшие показатели средней длительности пребывания больного на койке в Сабинском (10,9), Рыбно-Слободском (10,2), Кайбицком и Атнинском (по 10,0) и Высокогорском (9,9) районах. При этом основное внимание в республике уделяется не снижению

данного показателя, а качеству оказываемой медицинской помощи, в том числе за счет использования максимально эффективных и щадящих лекарственных препаратов, современного оборудования, регулярного повышения квалификации медицинского персонала.

В республике все муниципальные учреждения здравоохранения применяют **медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи**.

С 1 июля 2012 года работники всех учреждений здравоохранения Республики Татарстан (71 074 человек) переводятся на **новую систему оплаты труда, ориентированную на результат**. На эти цели Правительством Республики Татарстан выделены дополнительные средства в размере 16 % от предусмотренного фонда оплаты труда на 2-е полугодие 2012 года. Новая оплата труда предусматривает формирование фонда выплат стимулирующего характера за качество выполняемых работ в размере 10% фонда оплаты труда.

В 2011 году в *Программе государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи* принимали участие 19 частных медицинских организаций, в том числе 2 учреждения оказывали высокотехнологичную медицинскую помощь. В 2012 году в программу включено 27 частных медицинских организаций.

Учреждения здравоохранения активно освобождаются от непрофильной деятельности. В 2011 году учреждениями здравоохранения были заключены 92 договора на организацию питания, стирку белья, техническое обслуживание инженерных сетей, обеспечение санитарным автотранспортом, охрану учреждений, уборку территории на условиях аутсорсинга на сумму 384 млн. рублей.

Число муниципальных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, составило в 2011 году 35 учреждений (в 2010 году – 106). В 2011 году строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения осуществлялись в рамках программы модернизации Республики Татарстан на 2011-2012 годы и Программы капитальных вложений Республики Татарстан.

В рамках программы модернизации в 2011 году в части завершения строительства и проведения капитального ремонта участвовало 17 лечебно-профилактических учреждений. Общая площадь проведенного капитального ремонта в 2011 году составила более 93 тыс. кв.м.

Созданы приемно-диагностические отделения, объединенные со станциями скорой медицинской помощи на базе 12 центральных районных больниц, в 2012 году продолжается капитальный ремонт в 5 учреждениях здравоохранения (ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан», ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Республики Татарстан, МАУЗ «Закамская детская городская больница с перинатальным центром» г.Набережные Челны, МАУЗ «Городская клиническая больница № 7» г.Казани, ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» в г.Набережные Челны), начаты работы по капитальному ремонту в 19 центральных районных больницах. Обеспечивается разделение потоков приема

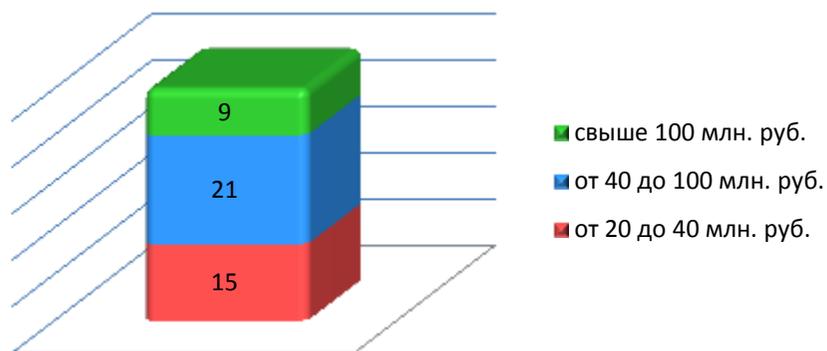
плановых, амбулаторных, экстренных больных, больных с психическими заболеваниями. В составе приемного отделения организуются палаты краткосрочного пребывания, противошоковые палаты, консультативно-диагностические кабинеты.

Общий объем расходов бюджетов муниципальных образований Республики Татарстан по отрасли «Здравоохранение» увеличился за 2011 год на 12% и составил 4 577,4 млн. рублей, в том числе на текущие расходы 4 198 млн. рублей, из них на оплату труда с начислениями 347,6 млн. рублей.

В связи с различной структурой и сетью медицинских учреждений в разрезе муниципальных образований максимальное значение по расходам на «здравоохранение» превышает минимальное значение в 54 раза. Наибольший объем расходов традиционно приходится на крупные регионы республики. Наименьшие расходы – у районов с преимущественно развитым сельским хозяйством.

MAX		MIN	
МО РТ	Сумма, млн. руб.	МО РТ	Сумма, млн. руб.
г.Казань	1 218,4	Атнинский р-н	22,5
г. Набережные Челны	409,8	Камско-Устьинский р-н	27,2
Нижнекамский р-н	279,2	Верхнеуслонский р-н	30,9
Альметьевский р-н	200,5	Ютазинский р-н	31,5
Зеленодольский р-н	173,5	Тюлячинский р-н	31,9

**Расходы муниципальных образований
Республики Татарстан на здравоохранение в
2011 году**



На диаграмме отражено, что в 2011 году расходы на здравоохранение в объеме:

- от 20 млн. рублей до 40 млн. рублей осуществлены в 15 муниципальных районах, или 33% от общего количества муниципальных образований республики;
- от 40 млн. рублей до 100 млн. рублей – в 21 муниципальном районе, или 47%;
- свыше 100 млн. рублей – в 9 муниципальных районах, или в 20% от общего количества муниципальных образований.

Так как с принятием Федерального закона от 29.11.2010г. №313-ФЗ организация оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации с 2012 года возлагается на Фонд обязательного медицинского страхования, на 2012 год запланировано лишь осуществление переданных государственных полномочий Республики Татарстан на проведение противоэпидемических мероприятий. На 2013-2014 годы в муниципальных образованиях расходы по отрасли «Здравоохранение» не предусмотрены.

В целях повышения эффективности системы здравоохранения Республики Татарстан необходимо продолжить работу по следующим приоритетным направлениям:

- снижение смертности населения Республики Татарстан путем внедрения передовых технологий лечения и профилактики заболеваний, повышения квалификации медицинского персонала, пропаганды здорового образа жизни и обучения правилам техники безопасности на улице, производстве и различных видах транспорта;
- проведение мероприятий по повышению медицинской грамотности населения;
- введение более гибкого графика работы медицинских учреждений, адаптированного под график работающего населения;
- инициирование мероприятий по установлению государственного контроля над ценами на жизненно необходимые медицинские услуги, оказываемые исключительно на платной основе;
- успешная реализация федеральных, республиканских и отраслевых целевых программ, программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011-2012 годы»;
- реализация мероприятий по привлечению молодых специалистов, прежде всего, для работы в сельской местности;
- охрана здоровья матери и ребенка;
- создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

1.3. Дошкольное образование

В республике функционируют 1 918 муниципальных ДООУ.

В муниципальных дошкольных образовательных учреждениях республики воспитывается 139,4 тысячи детей от 3 до 7 лет (129,9 тысяч детей в 2010 г.). В 2011 году благодаря реализации программы «Бэлэкэч» было построено 29 новых детских садов, возвращены 18 зданий бывших детских садов, за счет средств муниципалитетов, субсидий Республики Татарстан, инвесторов введены в строй 6 новых муниципальных ДООУ. Все дети старше 3-х лет, нуждающиеся в устройстве в детский сад, были обеспечены местами в ДООУ. Количество детей указанного возраста в детских садах увеличилось более чем на 7%. В Республике Татарстан также приняты муниципальные программы «Развитие сети образовательных учреждений в 2010-2012 годах».

Незначительное уменьшение воспитанников в возрасте от 3 до 7 лет наблюдается в Аксубаевском, Алькеевском, Сармановском муниципальных районах.

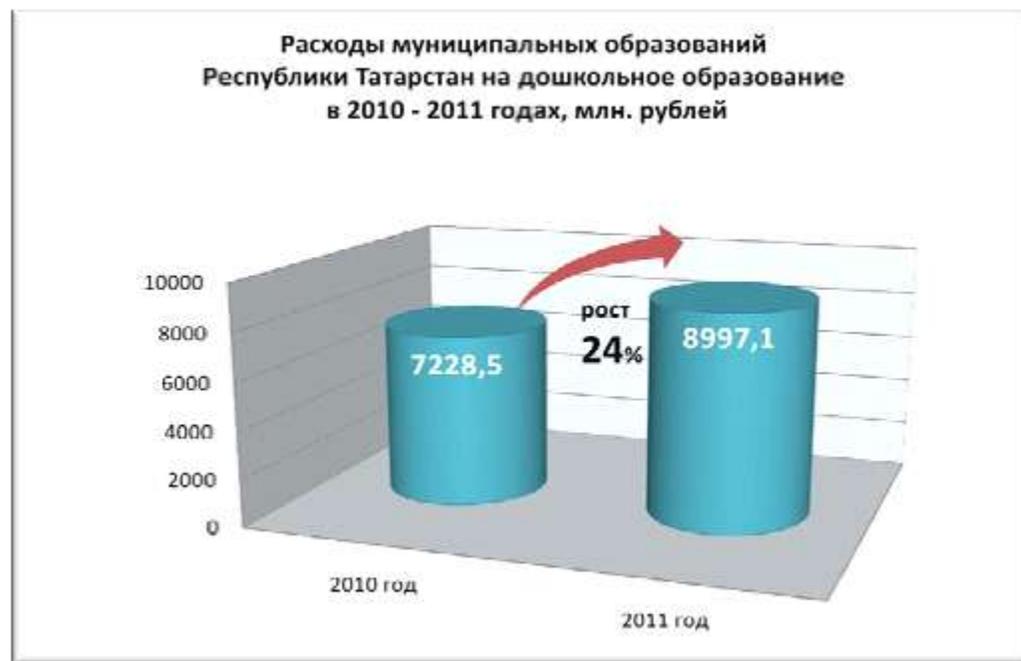
В то же время из-за отсутствия детей на селе, ветхости зданий в 2011 году закрылись 10 малокомплектных детских садов на 378 мест.

В результате количество муниципальных ДООУ в целом по республике увеличилось на 43 единицы.

Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, в 2011 году составило по республике 486 единиц, или 25,3%. Наибольшая доля таких учреждений в Высокогорском, Алькеевском, Лаишевском, Алексеевском, Бавлинском, Балтасинском районах, городе Казани. Улучшение показателя за 2011 год произошло в Азнакаевском, Заинском, Зеленодольском, Мензелинском, Камско-Устьинском, Алексеевском районах. Увеличилось количество зданий требующих ремонта в Елабужском, Верхнеуслонском, Буинском, Аксубаевском, Кукморском, Новошешминском, Тетюшском, Агрызском, Тукаевском, Балтасинском районах, городах Набережные Челны и Казань.

По сравнению с 2010 годом общий объем расходов местных бюджетов на «дошкольное образование» в 2011 году увеличился на 1 768,6 млн. рублей, или на 24%.

Основной причиной роста стал переход с 1 января 2011 года всех дошкольных образовательных учреждений Республики Татарстан на новую систему оплаты труда. Кроме того, размер начислений на заработную плату с 2011 года увеличился на 8 процентов.



MAX		MIN	
МО РТ	Сумма, млн. руб.	МО РТ	Сумма, млн. руб.
г.Казань	2 544,9	Кайбицкий р-н	19,3
г. Набережные Челны	1 441,9	Атнинский р-н	19,9
Нижнекамский р-н	826,7	Тюлячинский р-н	24,8
Альметьевский р-н	528,0	Дрожжановский р-н	27,6
Зеленодольский р-н	326,5	Алькеевский р-н	34,6

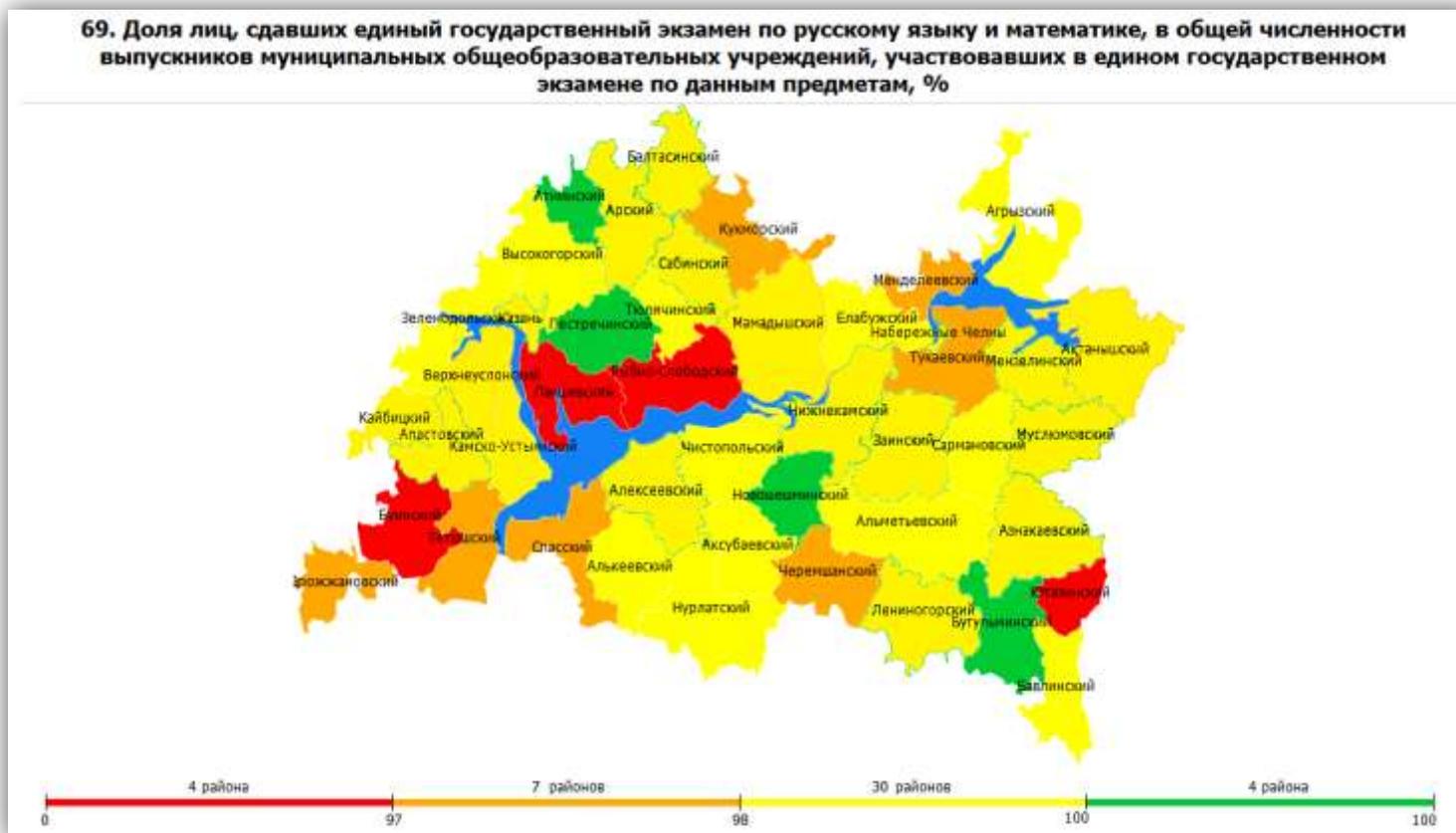
В целях повышения эффективности системы дошкольного образования органам местного самоуправления рекомендуется:

- обеспечить качественное выполнение муниципальных программ развития дошкольного образования в городах и районах;
- обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств;
- держать на контроле вопрос своевременного проведения ремонта зданий ДООУ, находящихся в неудовлетворительном состоянии;
- проводить мероприятия по привлечению для работы в детских садах молодых педагогов.

1.4. Общее и дополнительное образование

С целью повышения качества образования, обеспечения инновационного характера образования утверждена и реализуется **Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «КИЛЭЧӘК – БУДУЩЕЕ».**

Благодаря проводимым мероприятиям в республике повышается успеваемость учащихся. В 2011 году **доля лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников дневных общеобразовательных учреждений, сдававших математику и русский язык, составила 99,3 %, что выше аналогичного республиканского показателя в 2010 года на 2,62%.**



Уровень освоения образовательного стандарта по обязательным предметам по итогам ЕГЭ (основной этап) 2010-2011 учебного года на 100 % показали Атнинский, Бугульминский, Новошешминский, Пестречинский муниципальные районы.



Максимальная доля увеличения данного индикатора наблюдается в Высокогорском, Бавлинском, Новошешминском, Кукморском, Аксубаевском районах. Ухудшение результатов зафиксировано в Буинском, Рыбно-Слободском, Кайбицком, Лаишевском, Верхнеуслонском муниципальных районах.

Не получили аттестат по результатам ЕГЭ 436 выпускников (1,96%).

Наибольшая доля выпускников, не сдавших единый государственный экзамен, в Буинском (15,2%), Рыбно-Слободском (9%), Ютазинском (3,6%), Лаишевском (3,3%), Спасском (2,8%)

муниципальных районах.

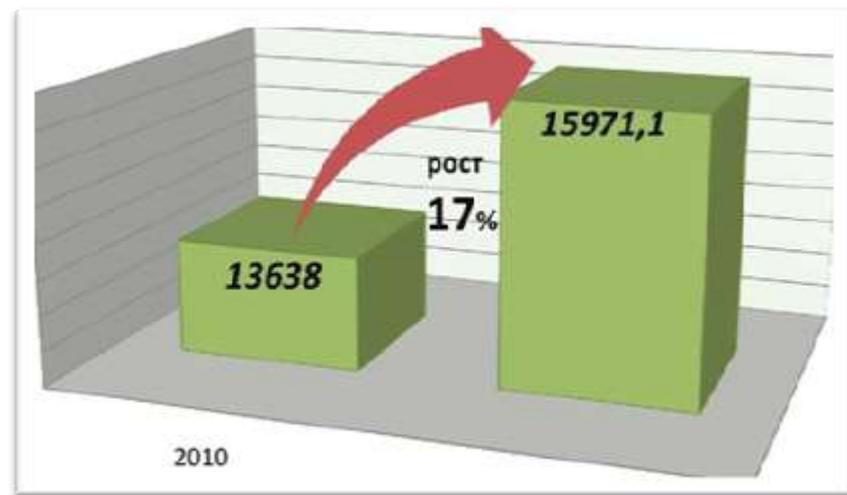
По сравнению с 2010 годом их доля значительно увеличилась в Буинском и Рыбно-Слободском муниципальных районах.

С целью организации мероприятий по минимизации доли выпускников, не сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, муниципалитетами была организована индивидуальная работа с обучающимися 11 классов дневных и

имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, отмечается в 5 муниципальных образованиях Республики Татарстан: г.Казани, Альметьевском, Агрызском, Спасском районах и г.Набережных Челнах (12,85% –15,9%).

В Буинском, Нурлатском, Апастовском, Тетюшском, Сармановском муниципальных районах (2,5-5,52%) ведётся слабая работа по привлечению молодых педагогов и оказания им различных видов поддержки, поэтому наблюдается низкая доля работающих молодых учителей.

Средняя стоимость содержания одного класса в среднем по республике в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличилась на 11,4% и составила 156 065 рублей. Увеличение обосновано тем, что с 2011 года в соответствии с Проектом модернизации региональных систем общего образования увеличились расходы на оснащение оборудованием учебных кабинетов, приобретение компьютеров, интерактивных досок и т.д. Наибольшее значение показатель имеет в Камско-Устьинском, Менделеевском, Мензелинском, Тукаевском, Ютазинском районах.



Во всех муниципальных образованиях республики на **нормативное подушевое финансирование** и **новую отраслевую систему оплаты труда** переведены все общеобразовательные учреждения.

Объем расходов на общее образование за 2011 год составил 15 971,1 млн. рублей с ростом к уровню 2010 года на 2 333,1 млн. рублей, или на 17%.

Следует отметить, что в связи с переводом на новую систему оплаты труда и увеличением оплаты труда педагогических работников на 30% с 1 сентября 2011 года из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам дополнительно выделены субвенции и субсидии в общей сумме 3,2 млрд. рублей.

MAX		MIN	
МО РТ	Сумма, млн. руб.	МО РТ	Сумма, млн. руб.
г.Казань	3 451,3	Атнинский р-н	91,1
г. Набережные Челны	1 449,7	Кайбицкий р-н	111,4
Нижнекамский р-н	1 057,7	Ютазинский р-н	112,2
Альметьевский р-н	826,4	Новошешминский р-н	123,3
Зеленодольский р-н	514,3	Верхнеуслонский р-н	136,3

На динамику расходов по отрасли «Образование» существенное влияние оказывает реализуемая в Республике Татарстан **Стратегия развития образования «Килэчэк– Будущее» на 2010-2015 годы**. Реализация этой Программы позволила решать текущие вопросы учреждений образования и перспективные задачи по развитию отрасли: приобретены комплекты интерактивного и проекционного оборудования, укомплектованы учебным оборудованием кабинеты по разным предметам, оказана грантовая поддержка учителям и негосударственным ДОО, внедрены новые технологии образования, продолжено формирование новой системы повышения квалификации работников образования.

В целях повышения эффективности системы общего образования органам местного самоуправления рекомендуется:

- обеспечить соблюдение нормативного принципа финансирования учреждений образования;
- обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств;
- обеспечивать своевременное проведение в школах ремонта и достаточный уровень материально-технического оснащения;
- продолжать реализацию мероприятий по привлечению для работы в школах молодых учителей.
-

1.5. Физическая культура и спорт

В Республике Татарстан в 2011 году были введены: 7 физкультурно-оздоровительных комплексов, плавательный бассейн общей площадью зеркала воды 250 кв. метров, спортивные сооружения с искусственным льдом общей площадью 3 925 кв. метров, стадионы на 6 960 мест, спортивные залы общей площадью 17 450 кв. метров, плоскостные спортивные сооружения общей площадью 8 896 кв. метров.

Основными задачами, решаемыми республикой в 2011 году, являлись:

- вовлечение населения республики в систематические занятия физической культурой и спортом (мероприятия по развитию массовой физической культуры, развитию спорта среди инвалидов и детско-юношеского спорта);
- содействие развитию спорта высших достижений (мероприятия по проведению спортивных мероприятий с участием сборных команд области, членов сборных команд России по видам спорта, финансовому, материально-техническому обеспечению сборных команд);
- содействие развитию инфраструктуры спорта, укрепление материально-технической базы спортивных учреждений (мероприятия по созданию целостной инфраструктуры спорта как системы спортивных сооружений, обеспечивающей доступ широких масс населения к занятиям физической культурой и спортом).

Количество систематически занимающихся физической культурой и спортом составило 1 005,4 тыс. человек. Увеличение количества занимающихся на 15,2% по сравнению с 2010 годом произошло в основном за счет организации по месту жительства физкультурно-оздоровительной работы.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта увеличился в 2011 году по всем видам спортивных сооружений.

	MAX		MIN	
	МО РТ	Уровень обеспеченности, %	МО РТ	Уровень обеспеченности, %
Уровень обеспеченности спортивными залами от нормативной потребности, %	Новошешминский р-н	162,6	г.Набережные Челны	37,1
	Спасский р-н	133,8	Зеленодольский р-н	43,5
	Алькеевский р-н	115,7	Ютазинский р-н	43,5
	Сабинский р-н	101,0	Нижнекамский р-н	45,2
	Балтасинский р-н	100,1	Тукаевский р-н	45,2
	Тюлячинский р-н	268,3	Нижнекамский р-н	37,4
Уровень обеспеченности плоскостными сооружениями от нормативной потребности, %	Новошешминский р-н	241,8	г.Казань	40,3
	Спасский р-н	237,1	г.Набережные Челны	46,0
	Муслимовский р-н	226,6	Верхнеуслонский р-н	46,6
	Балтасинский р-н	222,0	Зеленодольский р-н	48,1
	Камско-Устьинский р-н	26,5	Отсутствуют в 14 районах (Агрызский, Аксубаевский, Алькеевский, Атнинский, Балтасинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Кайбицкий, Новошешминский, Спасский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский)	
Альметьевский р-н	25,7			
Сабинский р-н	24,4			
Ютазинский р-н	21,6			
Алексеевский р-н	19,1			

В целях повышения эффективности деятельности в сфере физической культуры и спорта *органам местного самоуправления рекомендуется:*

- обеспечить вовлечение жителей муниципальных образований области в систематические занятия физической культурой и спортом путем регулярного проведения семейных спортивных праздников, детско-юношеских спортивно-развлекательных мероприятий;
- продолжать оказывать содействие развитию спорта высших достижений;
- содействовать развитию инфраструктуры спорта на территории республики, укреплять материально-техническую базу спортивных, дошкольных и образовательных учреждений, обеспечить широкий доступ граждан к занятиям физической культурой и спортом;
- принимать меры по доведению уровня обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в городском округе (муниципальном районе) до нормативной потребности.

1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Жилищному строительству уделяется в республике самое пристальное внимание как одной из основных составляющих качества и комфорта жизни населения, обеспечения равномерного развития территории. Реализуются долгосрочные целевые программы «Развитие жилищного строительства в Республике Татарстан на 2011-2015 годы», «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Татарстан на 2012-2015 годы», в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» осуществляется обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов и улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

В 2011 году введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 2 396,1 тыс. кв. м., что на 18,2 % выше уровня 2010 года (2010 год к 2009 году – 100,8%). По данному показателю в 2011 г. республика занимала среди субъектов России 4 место, среди регионов Приволжского федерального округа – 1 место.

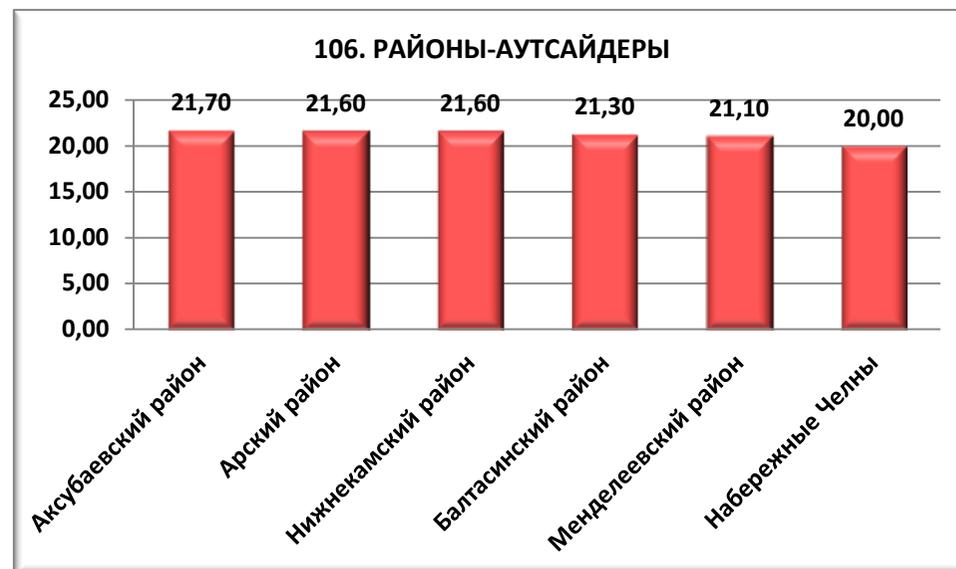
Предприятиями и организациями республики сданы в эксплуатацию 23 223 квартиры общей (полезной) площадью 1420,0 тыс. кв. метров, 976,1 тыс. кв. метров построено населением за счет собственных средств и с помощью кредитов. По программе социальной ипотеки построено 608,7 тыс. кв. м, или 10 237 квартир.

В 2012 году планируется ввод жилья в объеме 2 480 тыс. кв. м.

Ввод жилья осуществлен в 45 муниципальных образованиях Республики Татарстан. Наибольший ввод жилья (39,3% от общего объема) обеспечен в г.Казани – 942,6 тыс. кв. м.

По итогам 2011 года в среднем по Республике Татарстан **введено** 0,634 кв. м жилья **в расчете на душу населения**, что выше уровня 2010 года на 18% (0,536 кв. м). По итогам 2012 года планируется достижение показателя – 0,656 кв. м.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, увеличилась в 2011 году с 22,8 до 23,3 кв. м, в 2012 году планируется увеличить данный показатель до 23,8 кв. м.



Число жилых квартир в расчете на 1000 человек населения увеличилось за 2011 год с 408 до 413, число квартир, введенных в действие за год, в расчете на 1000 человек населения составило 7,69 ед. (в 2010 году – 6,09 ед.). В 2012 году планируется увеличить показатель до 8,15 ед.

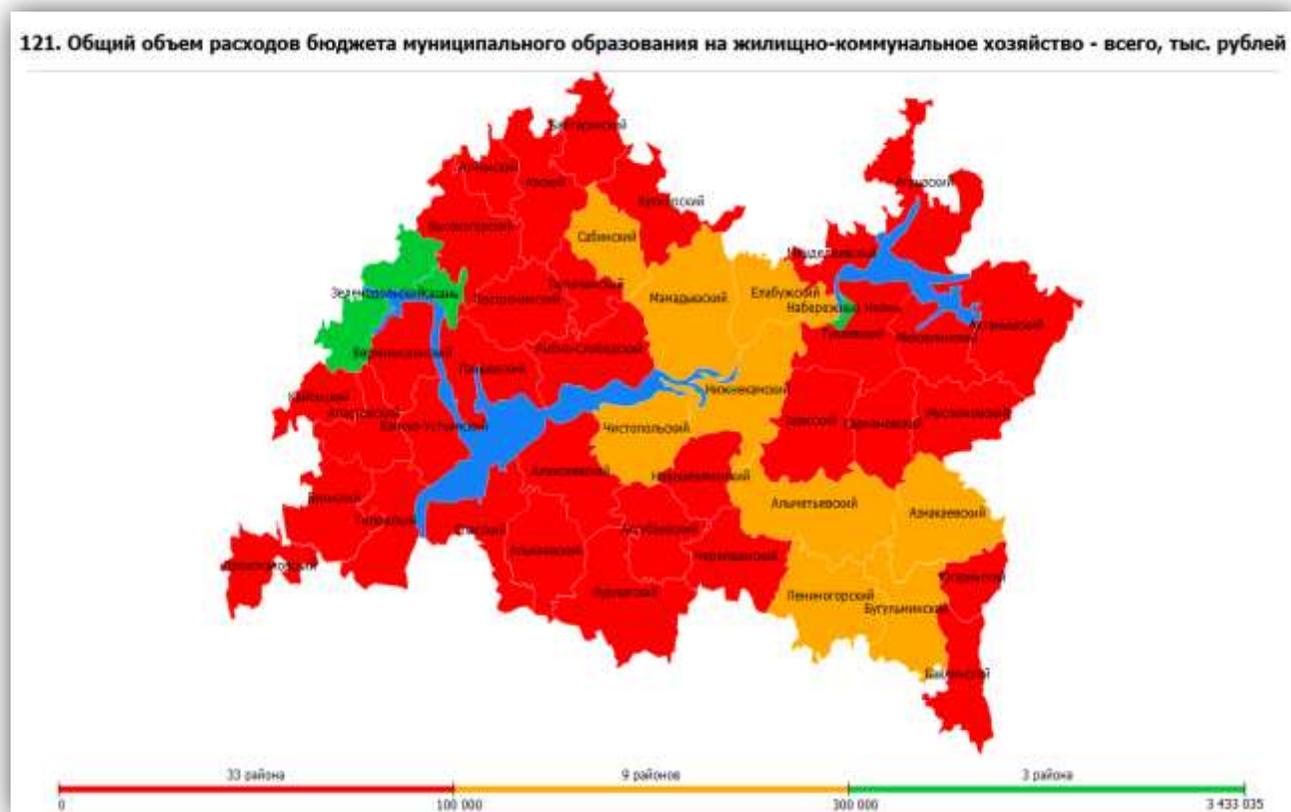


В целях улучшения положения дел в сфере жилищного строительства и снижения стоимости жилья **органам местного самоуправления рекомендуется:**

- завершить работу по утверждению правил землепользования и застройки территорий, разработке схем территориального планирования;
- осуществлять контроль использования земель, получения разрешительной документации на застройку и регистрации в установленном порядке построенных объектов жилищного строительства;
- содействовать увеличению объемов ввода жилья, в том числе индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, развитию необходимой социальной и коммунальной инфраструктуры;
- стимулировать производство в республике современных и качественных строительных материалов на основе «бережливого производства» и использование более эффективных и экономичных технологий и высокопроизводительной строительной техники;
- сокращать количество посреднических подрядных и субподрядных организаций, осуществлять более тщательный контроль качества выполнения строительных работ;
- развивать систему ипотечного кредитования.

1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в муниципальных образованиях Республики Татарстан за 2011 год составили 7 661,9 млн. рублей с ростом к уровню 2010 года на 870,9 млн. рублей, или на 13%. Прогноз на 2012 год составляет 3 948,2 млн. рублей.

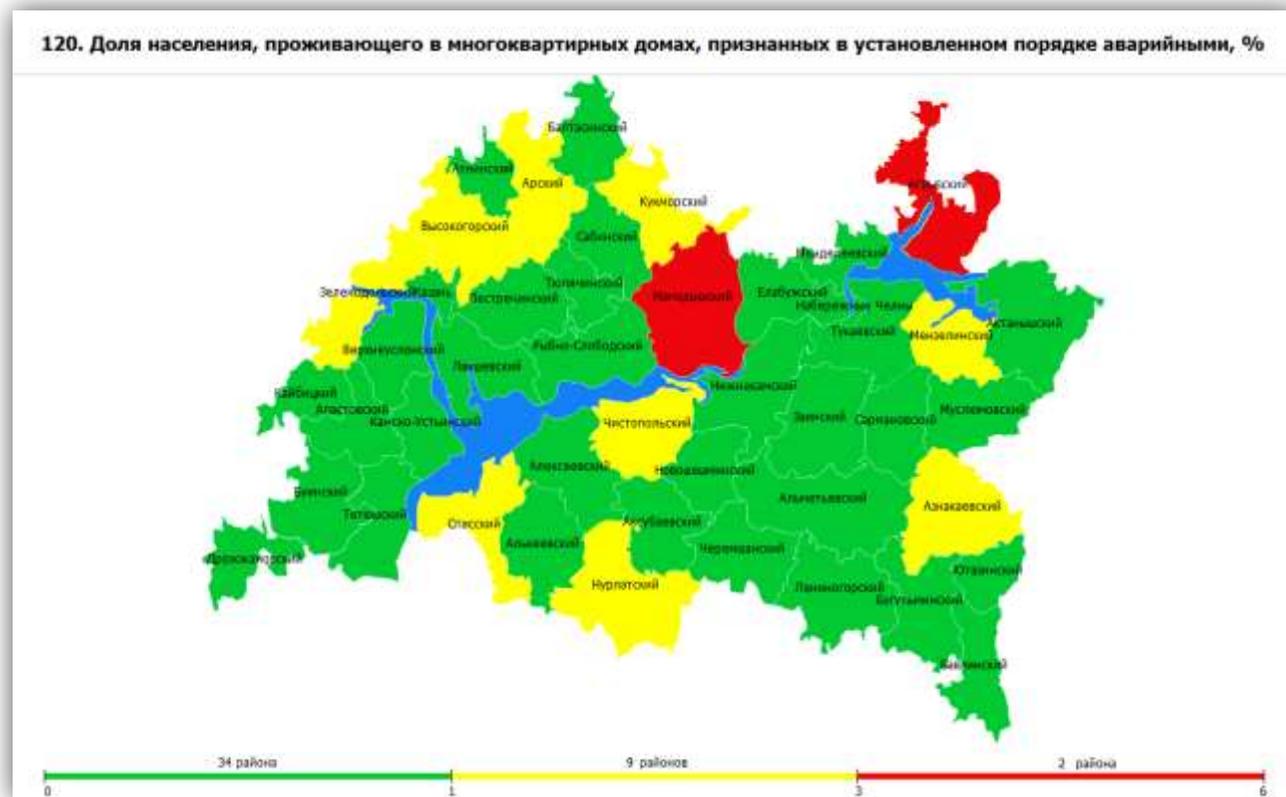


Среди муниципальных образований наибольший объем расходов традиционно приходится на город Казань – 3 433 млн. руб., город Набережные Челны – 920,9 млн. руб., Зеленодольский район – 435 млн. рублей. В 9 районах расходы составили от 100 до 300 млн. руб., в 32 районах расходы составили менее 100 млн. руб., а в Черемшанском районе расходы по данному разделу не производились.

Значительное влияние на дифференциацию показателей в

разреze муниципальных образований и в динамике по годам оказало финансирование за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и бюджета Республики Татарстан капитального ремонта

многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилого фонда. В 2011 году на указанные цели муниципальным образованиям выделено 2,7 млрд. рублей. Благодаря проведению активной работы по снижению доли населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, в 2012 году планируется снижение показателя с 0,6% до 0,55%.



В Атнинском, Заинском, Лаишевском, Сармановском, Черемшанском районах аварийных домов нет. В 29 районах значение показателя меньше 1%. Наибольшее количество аварийных домов приходится на Мамадышский и Агрызский район. В них проживают 5,7% и 3% населения соответственно.

В рамках реализации программы капитального ремонта

многоквартирных домов отремонтировано более 1 тысячи домов общей площадью 5,8 млн. квадратных метров, за счет чего улучшили жилищные условия 240 тыс. жителей республики.

В результате реализации **отраслевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»** в 2010 году переселено 89 жителей, что составляет 100,0% от запланированного количества. В 2011 году из 1 561 жителя переселено 1 520. По дополнительной программе из 1 524 жителей переселено 1 495.

В 2012 году запланировано переселить 1 610 жителей по основной и 29 по дополнительной программе.

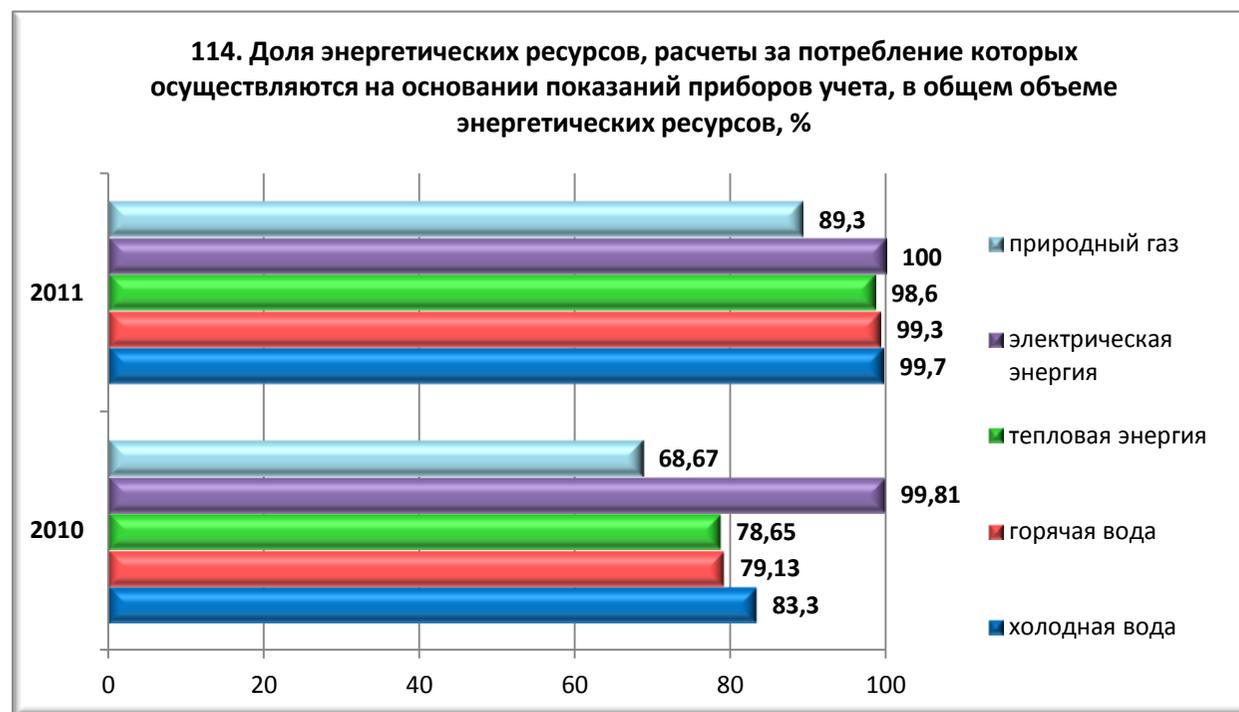
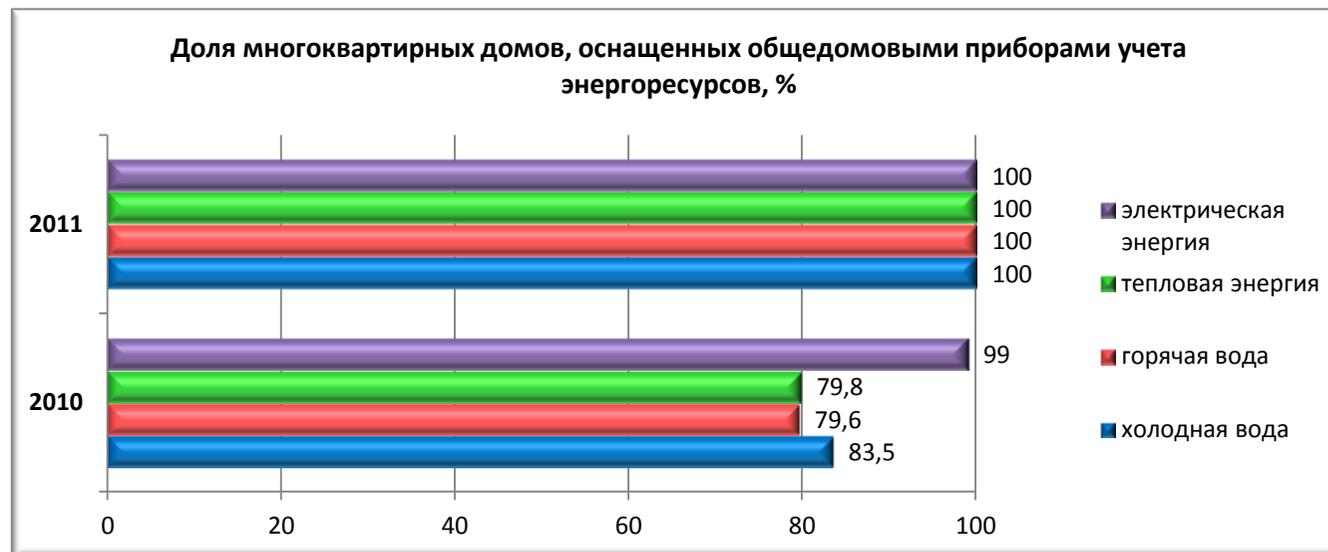
Неэффективных расходов в реализации программ не имеется. В случае образования экономии неизрасходованных средств сумма экономии направляется или на другие объекты, или подлежит возврату в ГК – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и бюджет Республики Татарстан.

Снижение общих объемов финансирования расходов местных бюджетов на жилищно-коммунальное хозяйство на 2012-2014 годы по сравнению с 2011 годом в значительной степени обусловлено тем, что по плану на 2012-2014 годы, в период подготовки прогнозных показателей к докладам глав, централизованные средства на капитальный ремонт многоквартирных домов не распределены между муниципальными образованиями.

Согласно положениям Федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **расчеты за энергетические ресурсы** должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

С этой целью в республике разработана и реализована Республиканская адресная программа перехода на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета коммунальных ресурсов на 2009 - 2011 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2008 № 900 (в ред. постановления от 30.01.2012 г. № 62)

В результате реализации мероприятий указанной программы в 2011 году уровень оснащения многоквартирных домов общедомовыми приборами учета тепловой и электрической энергии, горячей и холодной воды увеличился в среднем по республике с 85,7% до 100,0%.



Соответственно, возросла и доля энергетических ресурсов, расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, с 85,2% до 99,4%.

На основании анализа объемов отпуска коммунальных ресурсов лидерами среди муниципальных образований являются г.Набережные Челны и Бавлинский муниципальный район, которые уже по итогам 2010 года

смогли перейти на 100,0% оплату по показаниям общедомовых приборов учета и сохранить этот уровень в 2011 году. Среди отстающих можно выделить Бугульминский, Балтасинский, Апастовский муниципальные районы. Возможными причинами низкого уровня отпуска коммунальных ресурсов, по показаниям приборов учета в указанных районах можно считать высокий уровень домов, в которых установка общедомовых приборов учета нецелесообразна (ветхое и аварийное жилье, потребление менее чем 0,2 Гкал*/ч тепловой энергии и менее 5 кВт электрической энергии), а также завершение работ по установке общедомовых приборов учета энергоресурсов в конце 2011 года.

Вместе с тем, в 2011 году муниципальными районами была активизирована работа по переходу на приборный учет потребления тепловой энергии, доля отпуска которой по общедомовым приборам учета увеличилась с 78,65% до 98,6%, и природного газа – доля отпуска увеличилась с 68,7% до 89,3%.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- принять меры по активизации мер в рамках государственной политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- повысить эффективность использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий и снижения энергоемкости.

Продолжается работа по выравниванию тарифов на коммунальные услуги для промышленных потребителей и населения. Таким образом, тарифы для различных категорий потребителей в 2011 году установлены в большинстве муниципальных образованиях республики на одном уровне, следовательно, **отношение тарифов для промышленных потребителей к тарифам для населения по услугам водоснабжения в 35 районах и водоотведения в 36 районах составляет 100%.**



Анализ указанных показателей свидетельствует о положительной динамике развития муниципальных районов в части поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования в тарифах на услуги водоснабжения и водоотведения.

Максимальная разница в тарифах для промышленных потребителей и населения по водоснабжению наблюдалась в 2011 г. в Сармановском (203 %), Нижнекамском (192%) и Менделеевском (157%) районах, минимальная – в г. Казани и Ютазинском районе (по 102%).

Максимальное значение по водоотведению отмечено в Бугульминском (217%), Чистопольском (148%) и Мамадышском (127%) районах. В Кайбицком и Тюлячинском районах отсутствует услуга по водоотведению.

В этой связи бюджеты несут нагрузку, направленную на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения, а также на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.08.2001 №609 (ред. от 23.05.2006) "О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов" с 1 января 2004 г. отменяется практика установления различных по величине тарифов на услуги по водоснабжению, водоотведению в зависимости от групп потребителей.

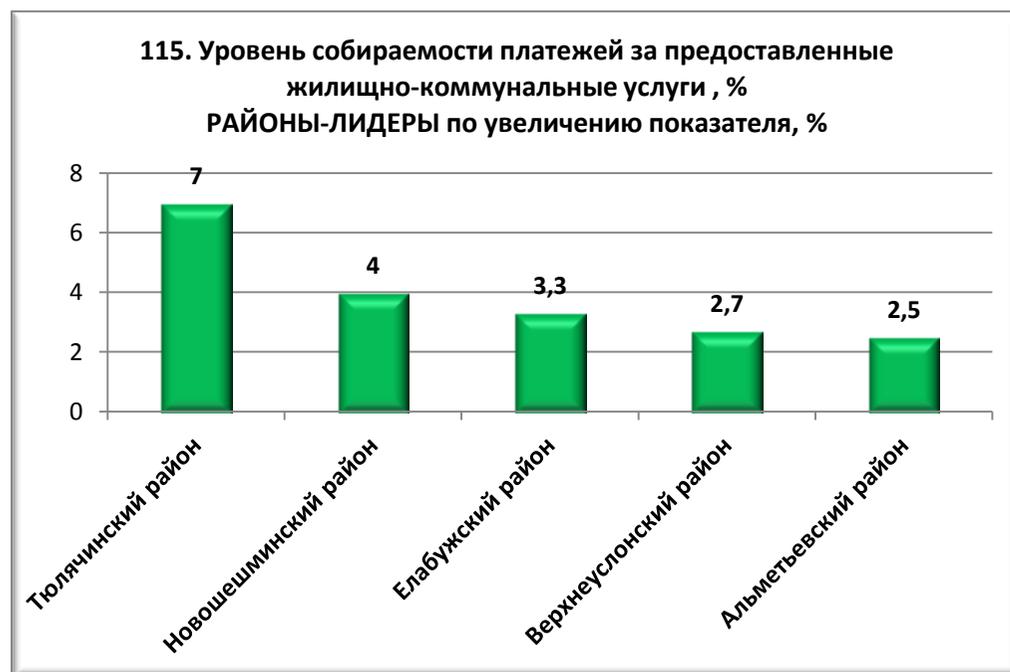


В связи с этим согласно Федеральному закону Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» *органам местного самоуправления рекомендуется* до 1 июля 2013 года:

- провести инвентаризацию водопроводных и канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении (транспортировке воды и сточных вод),
- утвердить схему водоснабжения и водоотведения,
- определить гарантирующую организацию, установить зоны ее деятельности. Гарантирующая организация в течение двух лет может устанавливать различные тарифы в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения для одной категории абонентов, дифференцированно по территориям, с целью выравнивания темпа роста тарифов для различных абонентов.

На основании мониторинга собираемости платежей населения, проводимого Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, и данных единых расчетных центров муниципальных образований республики, **уровень собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги** за 2011 год составил 98,0%, что на 0,3% ниже уровня собираемости платежей населения в 2010 году.

По состоянию на 01.01.2012 года по 38 муниципальным образованиям (84%) уровень собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги соответствует среднему республиканскому уровню или превышает его, например, в Алькеевском, Ютазинском муниципальных районах он составляет 102%.



По отдельным муниципальным образованиям уровень собираемости платежей населения за 2011 год имеет значительное улучшение по отношению к уровню платежной дисциплины 2010 года. Данные показатели положительно характеризуют организацию работы в указанных муниципальных образованиях по реализации мероприятий, направленных на повышение платежной дисциплины населения.

При этом в 2011 году сохраняется недостаточный уровень собираемости по отдельным муниципальным образованиям республики.

В муниципальные образования, где собираемость платежей населения за ЖКУ находится на стабильном низком уровне, регулярно направляются обращения об активизации работы по обеспечению роста платежной дисциплины населения.



На основании анализа хозяйственной деятельности 664 организаций жилищно-коммунальной сферы и организаций, осуществляющих деятельность по благоустройству и содержанию населенных пунктов, можно отметить ухудшение финансового состояния организаций в целом по отрасли. Рост доли убыточных организаций ЖКХ относительно 2010г. составил 0,2%. Без убытков завершили отчетный период организации 37 муниципальных районов.

В Буинском, Чистопольском и Тетюшском доля убыточных организаций ЖКХ составила 100%.

В результате анализа финансовых результатов деятельности организаций ЖКК выявлены основные *причины снижения прибыли и отрицательных финансовых результатов*, которые можно назвать характерными для сферы жилищно-коммунального хозяйства в период его реформирования:

- снижение объемов реализации услуг за счет установки объектовых, индивидуальных приборов учета и индивидуальных котлов;

- недостаточный уровень тарифов на коммунальные услуги, установленных без учета снижения объемов оказываемых услуг, возвратности привлеченных инвестиций и т.п.;
- низкий уровень загрузки производственного оборудования (котельных, котлоагрегатов, насосов и т.п.);
- высокий процент потерь ресурсов из-за износа основных фондов и потребности в реконструкции систем тепло- и водоснабжения;
- высокая степень износа инженерных сетей, оборудования котлов и насосного оборудования, что приводит к росту затрат на проведение текущего и капитального ремонта и устранение аварий;
- недостаточно организованная претензионно-исковая работа по возвращению дебиторской задолженности;
- отсутствие резервирования прибыли (особо характерно для организаций, оказывающих услуги по теплоснабжению) за счет равномерной в течение года оплаты населением услуг по отоплению.

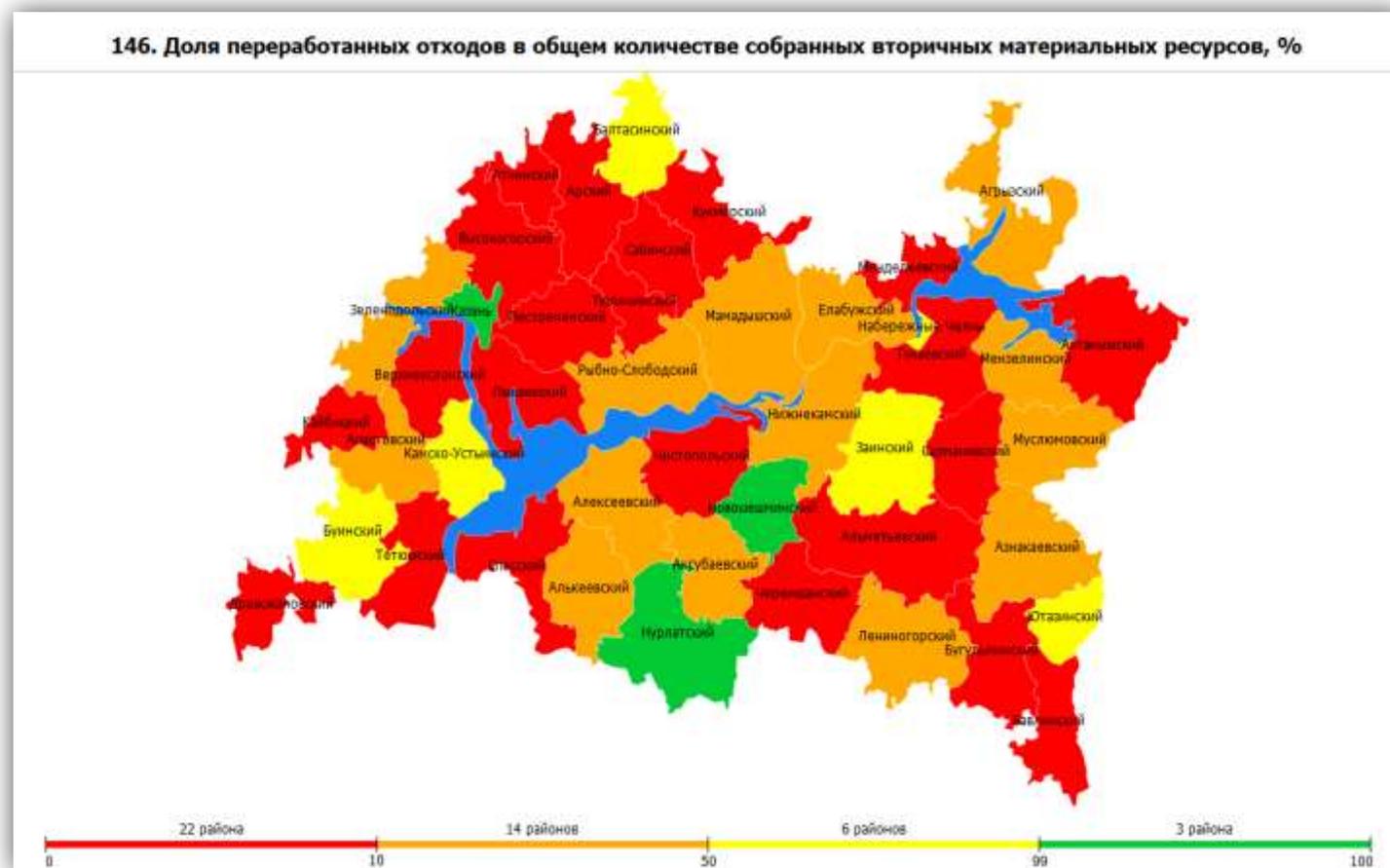
Органам местного самоуправления рекомендуется:

- принять меры, направленные на развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда путем развития частных управляющих компаний, развития инициативы собственников жилья;
- вести постоянный мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций отрасли с целью принятия своевременных мер по сокращению количества убыточных организаций и недопущению их возникновения;
- держать на постоянном контроле ситуацию с расчетами за потребленные топливно-энергетические ресурсы, не допускать образования задолженности.

Благоустройство территории

В качестве вторичных ресурсов в республике на протяжении ряда лет используется около 20% от общего объема собранных промышленных и бытовых отходов. В хозяйственный оборот вовлекаются только высоколиквидные и рентабельные отходы, главным образом лом и отходы черных и цветных металлов, высокосортные марки макулатуры, чистые текстильные, полимерные и древесные отходы, часть минеральных отходов металлургической промышленности. Слабо вовлекаются в хозяйственное использование отходы потребления.

Существующая в настоящее время в Республике Татарстан система обращения с отходами основана



преимущественно на захоронении их на свалках (полигонах) твердых бытовых отходов (далее – ТБО) или длительном хранении (складировании) на специализированных объектах. В республике медленными темпами внедряется система раздельного сбора отходов, особенно компонентов ТБО. Из-за отсутствия

раздельного сбора отходов вместе с пищевыми отходами, бумагой, полимерной и другой тарой на полигонах ТБО захоранивают такие отходы, как банки с остатками красок, ядохимикатов, лаков, разбитые ртутьсодержащие приборы и лампы, лекарства и прочее.

Максимальная доля переработанных отходов в общем количестве собранных вторичных материальных ресурсов в 2011 году составила в г. Казани (100,0%), Новошешминском МР (100,0%), Нурлатском МР (100,0%), г. Набережных Челнах (98,0%). Переработка вторичного сырья не осуществлялась в 14 районах.

По планируемым показателям переработки отходов на 2012-2014 годы можно отметить, что максимальное значение переработки по районам в перспективе не превышает 50,0-60,0%, что связано в основном с отсутствием сортировки отходов.

Проведенный анализ показателя комплексного благоустройства дворовых территорий отражает в целом ситуацию в Республике Татарстан по данному вопросу и выделяет некоторые общие тенденции дальнейшего развития.



Так, в текущем году только в одном муниципальном районе (Бугульминском) было отмечено перевыполнение планов работ по комплексному благоустройству дворовых территорий. Данный показатель составляет 112,0% от общего количества дворов, требующих благоустройства. Такие темпы работы отмечаются в данном районе с 2009 года.

В полном объеме работы по благоустройству дворов выполнило 6 муниципальных образований (Менделеевский, Муслюмовский, Нижнекамский, Сармановский, Тукаевский и г. Набережные Челны). Такой темп работ в вышеуказанных МО также сохраняется с 2009 года.

В 14 муниципальных районах (Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Бавлинский, Буинский, Дрожжановский, Зеленодольский, Кукморский, Лаишевский, Мамадышский, Мензелинский, Новошешминский, Тюлячинский, Ютазинский) отмечаются высокие ежегодные показатели (70,0-100,0%) выполнения работ по благоустройству дворовых территорий.

В остальных муниципальных районах исследуемые показатели составляют ниже 70%.

Недостаточно активное финансирование данного направления объясняется тем, что в соответствии с федеральным законом от 06.03.2010 №131-ФЗ организация благоустройства территории поселения относится к вопросам местного значения поселения и финансируются за счет собственного бюджета.

Однако в целом ситуация по Республике Татарстан по благоустройству дворов отмечается как благоприятная с положительным трендом на перспективу, что говорит о высоком



уровне взаимодействия населения, органов государственной власти, предприятий и организаций по данному направлению.



По показателю **обеспеченности улиц, проездов, набережных сетями освещения** в Республике Татарстан также наблюдается положительная тенденция.

В 9 муниципальных районах (Алексеевский, Буинский, Заинский, Лениногорский, Менделеевский, Нижнекамский, Новошешминский, Сабинский, Сармановский) в полном объеме выполнены работы по обеспеченности освещением, в 27 муниципальных образованиях данные показатели составляют 80,0-97,0% и в 9 муниципальных образованиях – ниже 80,0%.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- разрабатывать мероприятия, направленные на повышение эффективности сбора и переработки вторсырья;
- повышать уровень благоустройства дворовых территорий, в том числе за счет привлечения местных жителей, с целью повышения качества жизни, инвестиционной привлекательности, а также обеспечения более бережного отношения к результатам проводимой работы;
- увеличивать протяженность освещения улиц, используя при этом энергосберегающие компоненты и технологии.

1.8. Организация муниципального управления

Одной из основных задач органов местного самоуправления является укрепление налоговой базы местных бюджетов, при этом важнейшей проблемой является не только объем финансовых средств, но и обеспечение прозрачности и эффективности их использования.

Местные органы власти большое внимание уделяют рациональному использованию бюджетных средств, совершенствованию деятельности органов муниципального финансового контроля, реализуют меры по предупреждению неэффективного использования бюджетных средств.



Доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования характеризует доходную часть муниципальных бюджетов и их зависимость от финансирования из республиканского и федерального бюджетов, включая целевые субсидии. Наибольшую долю имеют крупные районы республики с высоким налоговым потенциалом и развитым промышленным производством.

В среднем по муниципальным образованиям данный показатель за 2011 год составил 41 процент. Выше среднего значения показатель в городах Набережные Челны (71%), Казань (60%), в Альметьевском (48%) и Нижнекамском (46%) районах.

В районах, имеющих в своем составе города республиканского значения, данный показатель составляет порядка 20-25 процентов.

Районы с преимущественно развитым сельским хозяйством и с высокой степенью зависимости от республиканского бюджета (Алькеевский, Спасский, Камско-Устьинский, Рыбно-Слободский, Дрожжановский) имеют традиционно низкий уровень доли собственных доходов. В 2011 году данный показатель по указанным районам составил в среднем 7%.

В целях увеличения доходной части местных бюджетов и снижения зависимости от финансирования из других бюджетов *органам местного самоуправления рекомендуется:*

- активизировать работу по обеспечению полноты сбора налога со всех налогоплательщиков, усилить проведение ежемесячного мониторинга налогоплательщиков, допустивших снижение поступлений по НДФЛ;
- для формирования корректной налогооблагаемой базы по земельному налогу необходимо продолжить работы с проблемными земельными участками;
- в целях пополнения базы данных по объектам недвижимости необходимо усилить организационную и разъяснительную работу с населением по привлечению к оформлению в собственность и постановке на кадастровый учет объектов недвижимости и земельных участков;
- повысить эффективность использования муниципального имущества, осуществлять постоянный контроль поступления средств от использования и реализации муниципального имущества, в том числе земельных участков.

По состоянию на 01.01.2012 в Республике Татарстан сеть культурно-досуговых учреждений составила 2 021 единицу. В 2011 году введено театров на 100 мест, учреждений культуры клубного типа на 200 мест, торгово-развлекательных центров общей площадью 114 407 кв. м.

Сеть культурно-досуговых учреждений в последние годы имела тенденцию к сокращению. В 2011 году сокращение составило 17 единиц, в том числе за счет проведения оптимизационных мероприятий и закрытия аварийных клубных учреждений (Балтасинский (3), Бугульминский (1), Высокогорский (6), Кайбицкий (3), Лаишевский (1), Нижнекамский (2) и Тукаевский (1) муниципальных районы), а также 3 передвижных учреждения (Азнакаевский (1) и Нижнекамский (2) муниципальных районы).

По учреждениям культурно-досугового типа фактическая обеспеченность представлена по посадочным местам и превышает 100%, особенно в сельских районах. Это обусловлено тем, что 96,4% клубных учреждений находятся в сельской местности. При этом более 54% зданий построены до 1980 года, когда численность жителей на селе была значительно выше.

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в среднем составляет 154,8%, что выше показателя 2010 года на 0,5%. По данному показателю значения в 40 муниципальных образованиях республики высокие и стабильные.

Низкий уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в пяти муниципальных образованиях республики: в городских округах Казань (25,6%) и Набережные Челны (51,6%), в Нижнекамском (78%), Альметьевском (87,4%) и Зеленодольском (93,6%) муниципальных районах.

В 2011 г. наблюдается незначительное сокращение уровня фактической обеспеченности клубными учреждениями относительно 2010 г. (от 0,2 до 34,8%).

Несмотря на высокий уровень обеспеченности клубными учреждениями, их значительная часть (32,7%) находится в неудовлетворительном состоянии, так как более 54% зданий построены до 1980 года. Для обеспечения жителей сельских населенных пунктов республики достойным уровнем культурного обслуживания в рамках Программы капитальных вложений на 2011 год осуществлялось строительство объектов культурного назначения (программа «Сельские клубы»). Профинансировано строительство 46 сельских клубов.

В Республике Татарстан 1 550 библиотек относятся к ведению Министерства культуры Республики Татарстан, в том числе 4 республиканские (Национальная библиотека Республики Татарстан, Республиканская юношеская библиотека, Республиканская детская библиотека, Республиканская специальная библиотека для слепых) и 1 546 муниципальных библиотек.

Уровень фактической обеспеченности библиотеками в муниципальных образованиях республики от нормативной потребности в среднем составляет 89%, что ниже показателя 2010 года на 0,7%. Снижение показателя связано с увеличением численности населения в муниципальных образованиях.

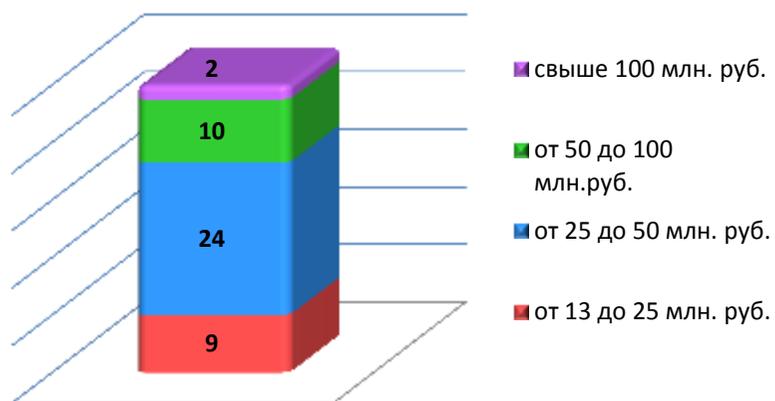
Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха за 2011 год не изменился и в среднем по Республике Татарстан составил 50,67%.

В Азнакаевском муниципальном районе обеспеченность парками культуры и отдыха составила 300%, в городском округе Набережные Челны 80%. В 20 муниципальных образованиях Республики Татарстан по нормативу парки культуры и отдыха не предполагаются.

Общий объем расходов муниципальных образований Республики Татарстан на культуру в 2011 году составил 2 105,1 млн. рублей.

Наибольший объем расходов приходится на г. Казань – 347,4 млн. руб. и г. Набережные Челны – 136,1 млн. рублей. Наименьшие расходы, в связи с планированием расходов на содержание учреждений культуры в бюджетах

128. Общий объем расходов бюджетов муниципальных образований на культуру



поселений, произведены в Тукаевском – 13,4 млн. руб., Ютазинском – 14,2 млн. руб. и Спасском районе – 16,6 млн. рублей.

На диаграмме отражено, что в 2011 году расходы на культуру в объеме:

- от 13 до 25 млн. рублей осуществлены в 9 муниципальных районах, или 20% от общего количества муниципальных образований республики;
- от 25 до 50 млн. рублей – в 24 муниципальных районах, или 53%;
- от 50 до 100 млн. рублей – в 10 муниципальных районах, или 22%;
- свыше 100 млн. рублей – в 2 городских округах, что составляет 5% от общего количества муниципальных образований республики.

В перспективных планах запланировано:

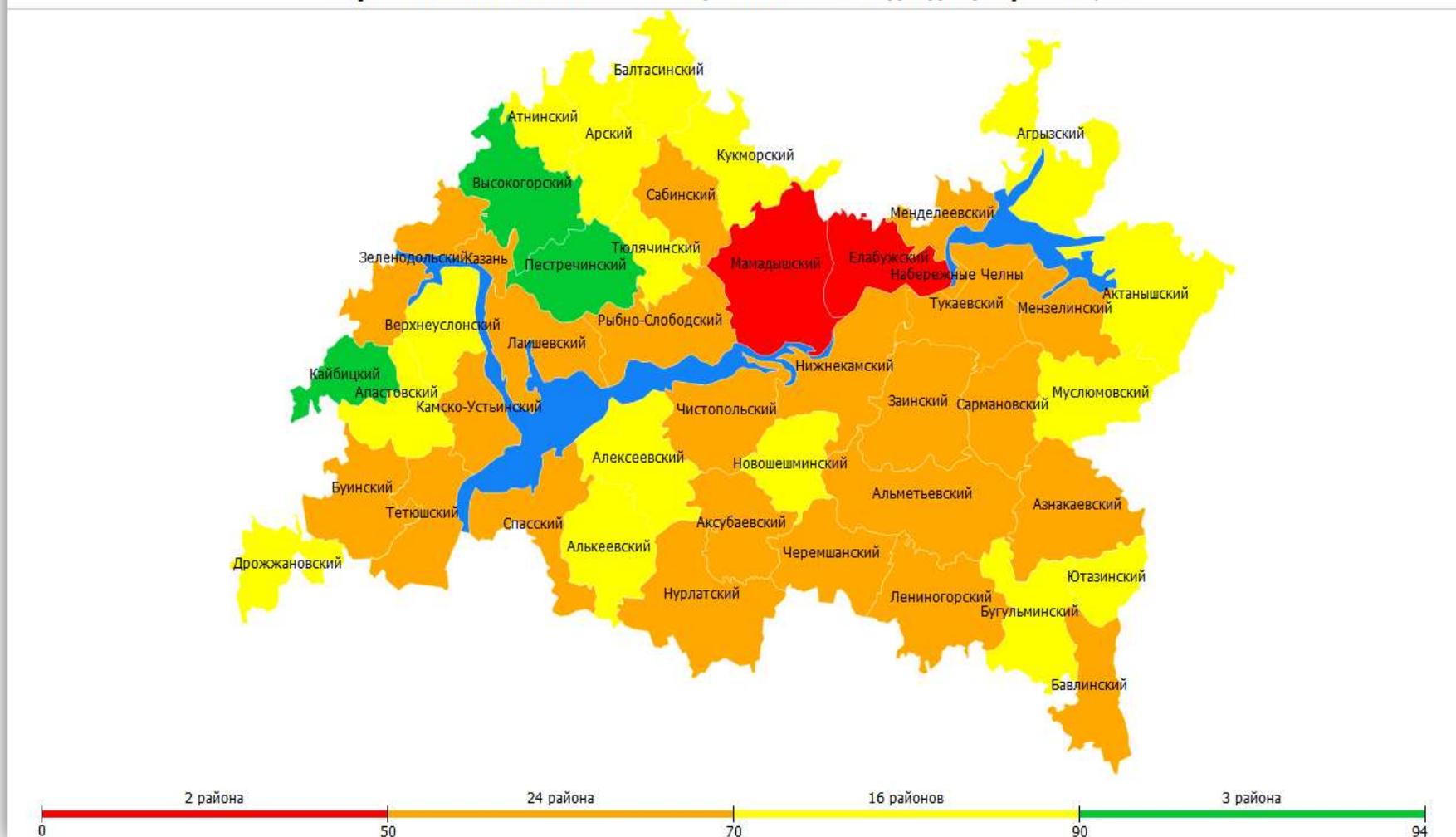
- Обеспечить разработку и принятие Долгосрочной целевой программы строительства клубных учреждений на 2012-2014 годы;
- Обеспечить реализацию мероприятий Долгосрочной целевой программы «Развитие библиотечного дела в Республике Татарстан на 2009-2014 годы и на перспективу до 2020 года» согласно плану на 2012 год;
- Усилить методическую работу ГБУК «Республиканский центр развития традиционной культуры» по обеспечению деятельности культурно-досуговых учреждений и поддержку планомерной работы по развитию любительского движения и народного творчества.

В целях повышения эффективности деятельности учреждений культуры и обеспечения достойного уровня культурно-досуговых мероприятий *органам местного самоуправления рекомендуется:*

- привлекать для работы молодых специалистов – выпускников специализированных ВУЗов;
- держать на контроле вопрос материально-технического оснащения клубов и библиотек, прежде всего, в сельской местности;
- создавать парки и зоны отдыха, в том числе с участием местного населения;
- поддерживать деятельность коллективов народного творчества;
- обеспечить внедрение новой системы оплаты труда работникам учреждений культуры с 1 октября 2012 года.

Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в государственные службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, уменьшилась в 2011 году на 9,4% и составила 59,9%.

133. Доля трудоустроенных граждан, в общей численности граждан, обратившихся за содействием в государственные службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, %



Основными причинами снижения в 2011 году численности трудоустроенных граждан из числа обратившихся в службу занятости населения являются:

- Снижение заявленных в службу занятости вакансий. В 2011 году было заявлено 213,9 тыс. вакансий, включая вакансии на временные рабочие места. С учетом вакансий на начало года общий банк вакансий составил 222,8 тыс. мест, что на 19,8% меньше по сравнению с 2010 годом, в котором было заявлено 277,8 тыс. вакансий.
- Снижение количества работодателей, заявивших в органы службы занятости населения в 2011 году сведения о потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест. Их количество составило 10,3 тыс. работодателей, что на 3,3% меньше, чем в 2010 году.
- Несоответствие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. Квалифицированные рабочие кадры на рынке труда пользуются устойчивым спросом при их серьезном дефиците. Удельный вес вакансий по рабочим профессиям составил почти 68%, или 14,8 тыс. мест. Кроме того, существует несоответствие вакансий по половому признаку: основная доля безработных – женщины, а вакансии предлагаются большей частью для мужчин.
- Почти 29% вакансий имеют условия оплаты ниже прожиточного минимума.
- Продолжающиеся процессы высвобождения граждан с предприятий и организаций республики. В 2011 году, по данным центров занятости населения, с предприятий и организаций республики было высвобождено более 5,5 тыс. чел. Только в результате реформирования системы образования обратились за содействием в трудоустройстве около 2,0 тыс. чел., около 1,0 тыс. чел. состояли на учете в качестве безработных на начало 2012 года. Более 500 граждан обратились за содействием в поиске работы после сокращения с филиалов ОАО «Татспиртпром», из них более 400 чел. состояли на учете на начало января 2012г. Были высвобождены в 2011 году в связи с оптимизацией структуры налоговых органов и сокращением численности гражданских служащих территориальных органов ФНС по России в Республике Татарстан почти 350 чел., треть из них состоит на учете в качестве безработных по настоящее время.



Для привлечения большего числа вакансий в службу занятости населения была проделана следующая работа:

- в адрес прокурора республики было направлено письмо о содействии в проведении проверок по соблюдению работодателями законодательства о занятости населения в части предоставления предприятиями информации о наличии вакантных рабочих мест (должностей), поскольку в настоящее время центры занятости населения не имеют полномочий по контролю исполнения работодателями этой нормы;
- подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления сроков обязательного предоставления работодателями в органы службы занятости сведений о наличии вакансий рабочих мест, о закрытии вакансий;

- центрам занятости населения направлены методические рекомендации по работе с работодателями в части предоставления ими сведений о свободных рабочих местах.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования снизился в 2011 году на 13% и составил в среднем 520 рублей.



Максимальное значение данного показателя – более 1000 рублей – зафиксировано в 6 районах (Ютазинском, Верхнеуслонском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Тюлячинском, Новошешминском), минимальное – до 400 рублей – в 7 муниципальных образованиях (Зеленодольском, Нижнекамском, Бугульминском, Чистопольском, Кукморском районах и в г.Набережные Челны).

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований зависит от численности населения и объемов местных бюджетов, которые отличаются значительной дифференциацией в связи с различным уровнем социально-экономического развития и потенциала территорий.

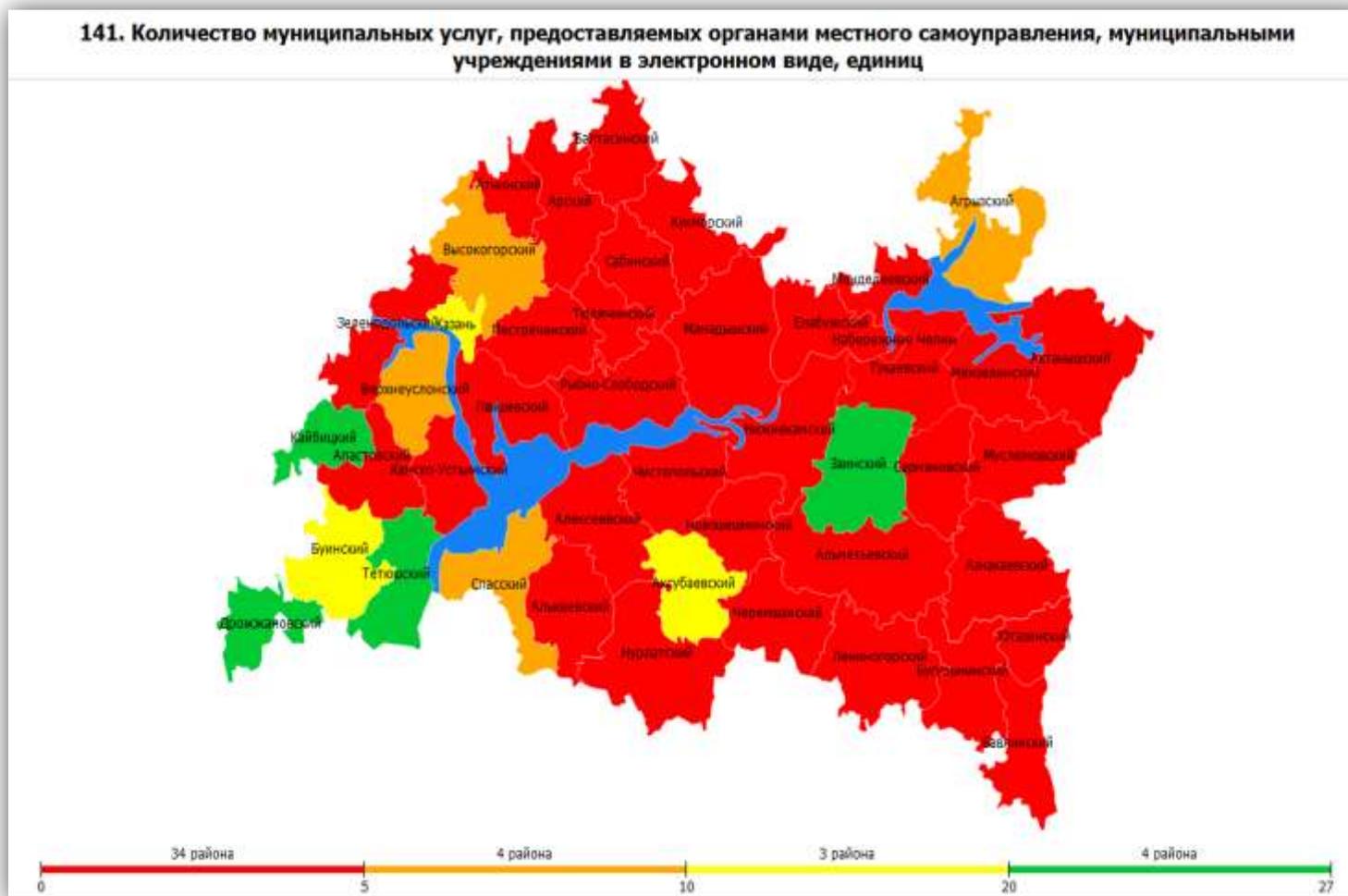
Необходимо отметить, что снижение расходов бюджетов муниципальных образований на содержание работников органов местного самоуправления на 2012-2014 годы связано с проводимыми в Республике Татарстан мероприятиями по сокращению численности работников в государственных и муниципальных органах власти в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 7 сентября 2010 года №УП-594.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- обеспечить сокращение численности работников органов местного самоуправления;
- в процессе исполнения местных бюджетов не допускать необоснованного увеличения расходов на содержание органов местного самоуправления.

Значительно увеличилась **доля муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде**, с 0,8 до 5,7%.

14 муниципальных образований, в которых в 2010 году услуги в электронном виде не оказывались, в 2011 году внедрили систему электронного взаимодействия с населением (Азнакаевский, Алексеевский, Алькеевский, Атнинский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Мензелинский, Спасский, Тетюшский, Чистопольский районы и г.Казань).



По итогам 2011 года наибольшее количество услуг в электронном виде оказывали органы местного самоуправления г.Казани, Кайбицкого, Дрожжановского, Заинского и Тетюшского муниципальных районов.

Оплату услуг можно производить как на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (www.uslugi.tatar.ru), так и через Инфоматы самообслуживания, расположенные по всей территории республики.

В 2012 году планируется увеличить количество электронных услуг более чем в 14 раз.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- с целью обеспечения максимального комфорта населения проводить работу по переводу максимального количества услуг в электронный режим;
- осуществлять постоянный контроль быстрого и качественного оказания муниципальных услуг не в электронном виде с целью недопущения создания лишних административных барьеров и бюрократизма.

1.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Анализ удельной величины потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах по районам республики показывает, что в большей части районов в 2011 году наблюдается снижение показателей либо сохранение уровня потребления коммунальных ресурсов на уровне прошлого года, что, несомненно, является результатом реализуемой в республике работы по внедрению энергосберегающих технологий и введению повсеместной системы учета.

Динамика потребления	Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах (доля муниципальных образований в общем количестве, %):				
	Электрическая энергия, на 1 проживающего, кВт-ч	Тепловая энергия, на 1 кв.м. общей площади, Гкал	Горячая вода, на 1 проживающего, куб.м	Холодная вода, на 1 проживающего, куб.м	Природный газ, на 1 проживающего, куб.м
Снижение показателя	29%	22%	11%	29%	18%
На уровне прошлого года	44%	51%	27%	56%	51%
Увеличение показателя	16%	9%	11%	13%	13%
Нет данных (нет услуги)	11%	18%	51%	2%	18%

В рамках реализации Республиканской адресной программы перехода на отпуск коммунальных ресурсов, потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета коммунальных ресурсов на 2009 – 2011 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2008 №900 (в ред. постановления от 30.01.2012 г. № 62), по состоянию на 1 января 2012 г. оснащение многоквартирных домов Республики общедомовыми приборами учета коммунальных энергоресурсов составило 100% (за исключением многоквартирных

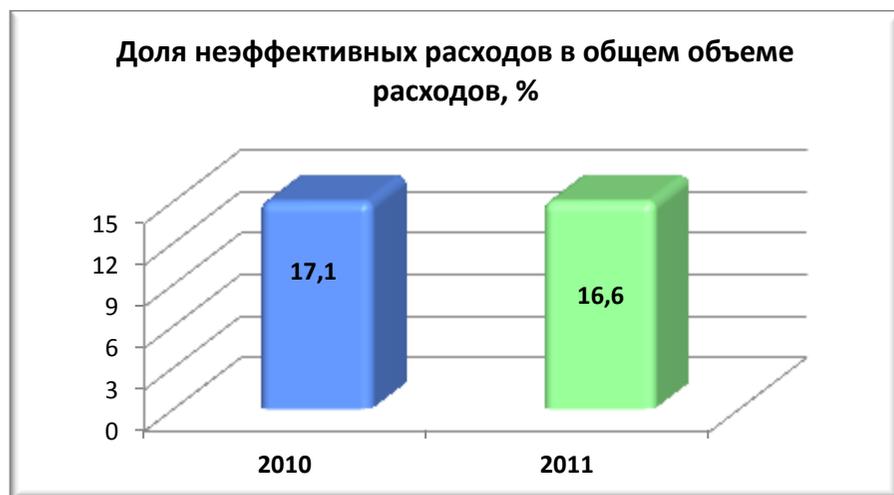
домов, в которых установка приборов учета не предусмотрена положениями части 1 статьи 13 № 261-ФЗ). Реализация мероприятий программы позволила ускорить установку населением квартирных приборов учета и перейти к бережному потреблению энергоресурсов.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- разрабатывать меры стимулирующего и поощряющего характера для жителей, наиболее экономно потребляющих энергоресурсы;
- обеспечивать использование современных энергосберегающих технологий.

II. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Одной из ключевых целей деятельности органов местного самоуправления республики является обеспечение эффективного использования бюджетных средств на основе их рационального распределения и четкого планирования статей затрат, контроля обоснованности цен по муниципальным закупкам, использования прогрессивных систем оплаты труда работников бюджетных учреждений.



В целом по республике доля неэффективных расходов в общем объеме всех расходов в 2011 году снизилась и составила 16,6%.

Из них 63% приходится на сферу общего образования, 37% – на сферу здравоохранения.

Здравоохранение

В 2011 году все основные показатели в сфере здравоохранения, используемые для расчета неэффективных расходов, снизились и были ниже установленных нормативов: численность врачей составила 15,84 человека на 10 тыс. человек населения (при нормативе 41), фактический объем стационарной медицинской помощи в расчете на 1 жителя составил 1,53 койко-дня (при нормативе 2,78), объем оказанной скорой медицинской помощи – 0,29 вызовов на 1 жителя (при нормативе 0,32).

Учреждения здравоохранения активно освобождаются от непрофильной деятельности. В 2011 году учреждениями здравоохранения были заключены 92 договора на организацию питания, стирку белья, техническое обслуживание инженерных сетей, обеспечение санитарным автотранспортом, охрану учреждений, уборку территории на условиях аутсорсинга на сумму 384 млн. рублей. Благодаря данным мероприятиям численность среднего медицинского персонала составила 67,69 человек на 10 тыс. населения (при нормативе 114,3), численность прочего, в том числе младшего медицинского персонала также снизилась и составила 46,1 человек.

При этом **доля неэффективных расходов в сфере здравоохранения** увеличилась в 2011 году на 2,5% и составила 38,3% от общего объема расходов в сфере здравоохранения. Вся сумма неэффективных расходов приходится на управление кадровыми ресурсами.

На увеличение расходов повлияла реализация программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011 – 2012 годы». Финансовое обеспечение программы предусмотрено в сумме 9,2 млрд. руб., в том числе на 2011 год – 4,5 млрд. рублей.

С целью увеличения заработной платы работников здравоохранения в рамках программы в 2011 году внедрены 16 федеральных стандартов в 69 учреждениях здравоохранения республики по наиболее часто встречающимся заболеваниям, оказывающим особое влияние на структуру смертности населения – инфарктам, инсультам, пневмониям, а с первого сентября внедрены стандарты по гипертонической болезни, перитонитам, желчнокаменной болезни. В результате дополнительные выплаты получили 1 567 врачей и 4 203 средних медицинских работников. Заработная плата врачей и средних медицинских работников, участвующих в реализации стандартов медицинской помощи, составила 23 822 рублей и 14 226 рублей (соответственно, увеличилась на 20% и 25,6%).

С целью повышения заработной платы специалистам, ведущим прием в первичной сети, и повышения доступности амбулаторной медицинской помощи, учреждениями здравоохранения в рамках программы израсходовано 373 983,7 тыс.

рублей (99% от плана 2011 года), что позволило повысить тариф стоимости посещения. В результате дополнительные выплаты получили 3 775 врачей-специалистов и 7 762 средних медицинских работников. Заработная плата врачей и средних медицинских работников, участвующих в повышении доступности амбулаторной помощи составила 20 545 рублей и 14 613 рублей (соответственно, увеличилась на 54,6% и 37,8%).

В рамках программы в 2012 году введено дополнительно 12 стандартов оказания медицинской помощи в стационарах. Это позволит, кроме повышения качества оказания медицинской помощи, поднять зарплату медицинских работников в отделениях травматологии, эндокринологии, хирургов, акушеров-гинекологов и терапевтов.

Неэффективные расходы в сфере здравоохранения отсутствуют второй год подряд в Сармановском и Тукаевском районах. Минимальные суммы неэффективных расходов зафиксированы в Мензелинском (снизились по сравнению с 2010 годом на 48%), Высокогорском (снизились на 8%), Тюлячинском (снизились на 44%) муниципальных районах.

Максимальные суммы неэффективных расходов приходятся в 2011 году на крупные муниципальные образования, являющиеся промышленными центрами республики.

Так как с принятием Федерального закона от 29.11.2010г. №313-ФЗ организация оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации с 2012 года возлагается на Фонд обязательного медицинского страхования, на 2012 год запланировано лишь осуществление переданных государственных полномочий



Республики Татарстан на проведение противоэпидемических мероприятий. На 2013-2014 годы в муниципальных образованиях расходы по отрасли «Здравоохранение» не предусмотрены.

Образование

Главной задачей муниципальных органов управления образованием является снижение неэффективных расходов в сфере образования. Одной из основных причин неэффективных расходов в системе общего образования является наличие малокомплектных общеобразовательных учреждений. Для решения существующих проблем всеми муниципальными образованиями Республики Татарстан приняты целевые программы развития сети образовательных учреждений на 2010-2012 годы, позволяющие с учетом мнения населения республики осуществлять мероприятия, направленные на реорганизацию и ликвидацию учреждений образования, которые не отвечают современным требованиям по оснащению школ и созданию условий для качественного обучения.

Программами предусмотрена реорганизация сети образовательных учреждений, доведение показателей «наполняемость классов», «соотношение численности прочего персонала и численности учителей» до нормативных значений, обеспечение нормативной учебной нагрузки учителей, организация подвоза учащихся до базовых школ и другие мероприятия.

По итогам реализации программ за период с 2010 г. по 2011 г. введено общеобразовательных учреждений на 1 360 ученических мест, закрыты 182 школы и 39 приостановили свою деятельность, 272 общеобразовательных учреждения реорганизованы. В статус филиалов переведены 128 начальных общеобразовательных учреждений, в форму обучения школа-учительский дом – 33 школы. Организован подвоз 15 700 учащихся к месту обучения в базовые школы, для этой цели приобретено 208 автобусов.

В результате проведенных мероприятий, оптимизации штатных расписаний общеобразовательных учреждений в 2011 году сокращена 4 301 ставка (3 209 физических лиц). Сокращение ставок затронуло не только учителей, но и обслуживающий персонал.

Благодаря указанным мерам в 2011 году наметилась положительная тенденция по ключевым показателям, используемым для расчета неэффективных расходов в сфере образования:

- наполняемость классов в городской местности составила 24,6 человек, (в 2010 – 24,35 человек).

Норматива достигли Агрызский, Альметьевский, Бугульминский, Елабужский, Зеленодольский, Ленингорский, Нижнекамский муниципальные районы, Нурлатский, Чистопольский районы и г. Набережные Челны. Низкая наполняемость в Рыбно-слободском (19,46), Сабинском (20,24), Тетюшском (20,88), Лаишевском (21,29), Ютазинском (21,35), Камскоустыинском (21,44) муниципальных районах.

- наполняемость классов в сельской местности составила 11,44 человек (в 2010 – 11,38 человек).

Наилучшие показатели в Балтасинском (14,21), Кукморском (13,75), Актанышском (13,64), Зеленодольском (13,59), Тукаевском (13,37) муниципальных районах. Низкая наполняемость в Тетюшском (5,92), Рыбнослободском (8,14), Спасском (8,35), Заинском (8,64), Елабужском (8,81) районах.

- число учеников, приходящихся на одного учителя в городской местности, составило 16,21 человек (2010г. – 16,04 чел.).

Наилучшие показатели в Заинском (17,43), Альметьевском (17,38), Бугульминском (17,19), Нурлатском (16,90), Зеленодольском (16,82), Нижнекамском (16,72) районах, наихудшие – в Камско-Устинском (10,72), Балтасинском (11,08), Рыбнослободском (11,24), Тетюшском (12,92), Апастовском (13,20) и Ютазинском (13,49) районах.

- число учеников, приходящихся на одного учителя в сельской местности, – 8,35 человек (2010 г. – 8,11).

Наилучшие показатели в Нижнекамском (11,91), Зеленодольском (11,53), Нурлатском (10,57), Бугульминском (10,37), Высокогорском (10,22) районах. Наихудшие показатели в Тетюшском (5,43), Спасском (5,85), Рыбнослободском (6,56), Алексеевском (6,62), Азнакаевском (6,74) муниципальных районах.

По итогам проведенных в 2011 году оптимизационных мероприятий **доля неэффективных расходов в сфере образования** сократилась на 1,6% и составила 18,4%. Общий объем неэффективных расходов составил по итогам 2011 года 2 939 млн. рублей, из них 90% приходится на расходы по управлению кадровыми ресурсами, 10% – на расходы в связи с низкой наполняемостью классов.



Наиболее эффективно осуществляют расходование бюджетных средств в сфере образования г. Набережные Челны, Зеленодольский, Нижнекамский, Бугульминский, Альметьевский муниципальные районы.

Максимальный удельный вес неэффективных расходов в сфере общего образования зафиксирован в следующих муниципальных образованиях: Рыбно-Слободском, Алькеевском, Новошешминском, Апастовском и Мамадышском районах.

Органам местного самоуправления данных районов следует проанализировать причины высоких значений расходов, а также продолжить мероприятия по оптимизации показателей «наполняемость классов», «соотношение численности прочего персонала и численности учителей» до нормативных значений.



Жилищно-коммунальное хозяйство

Исходя из утвержденной методики, неэффективного расходования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства в части направления бюджетных средств на компенсацию предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения, а также расходов на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги, в муниципальных образованиях республики не имеется.

III. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Проводимая в республике экономическая политика и реализуемые во всех социальных сферах федеральные и региональные программы направлены, прежде всего, на повышение уровня и качества жизни населения, на обеспечение стабильности и равномерности развития всех отраслей.

Результаты и эффективность проводимых органами власти мероприятий можно измерить при помощи показателей удовлетворенности населения качеством услуг в основных сферах социальной и культурной жизни. Значения данных показателей определяются по итогам социологических опросов населения.

Удовлетворенность населения медицинской помощью увеличилась по сравнению с 2010 годом на 2,4% и составила 60,4%. Значительное количество мероприятий, направленных на повышение качества медицинского обслуживания, осуществляется в рамках *программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011 – 2012 годы»*.



В 7 муниципальных образованиях значение составило менее 60%, в 24-х – от 60 до 90%, в 10 – более 90% и в 4 муниципальных районах (Алькеевском, Заинском, Тукаевском, Тюлячинском) удовлетворенность медицинским обслуживанием достигла 100%. Минимальные значения зафиксированы в г.Казани (40%) и Высокогорском муниципальном районе (45%). Основными причинами низких показателей являются необоснованно высокие и несопоставимые с заработной платой многих

жителей цены на платные медицинские услуги, отсутствие бесплатных услуг по месту жительства по некоторым жизненно важным направлениям (стоматология, многие диагностические обследования, некоторые виды анализов).

Лидерами по увеличению степени удовлетворенности по сравнению с 2010 годом являются г. Набережные Челны (+38,5%), Зеленодольский (+24,3%) и Камско-Устьинский (+18%) муниципальные районы, что свидетельствует о повышенном внимании со стороны органов местного самоуправления к вопросам здоровья населения данных муниципальных образований.

Удовлетворенность населения качеством общего образования осталась практически на уровне прошлого года и составила 75,7%.

Благодаря реализуемой **Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы**

«КИЛЭЧЭК – БУДУЩЕЕ» полностью довольны

качеством общего образования жители 21 муниципального

образования, наименее удовлетворены школьным

обучением жители 4 муниципальных образований:

Зеленодольского (56%), Ютазинского (58%)

муниципальных районов, г. Набережные Челны (58%) и

Тетюшского муниципального района (68%), в 5

муниципальных районах значение по сравнению с 2010 годом снизилось. Одной из причин негативной динамики

является проводимая в республике оптимизация сети общеобразовательных учреждений, в результате которой

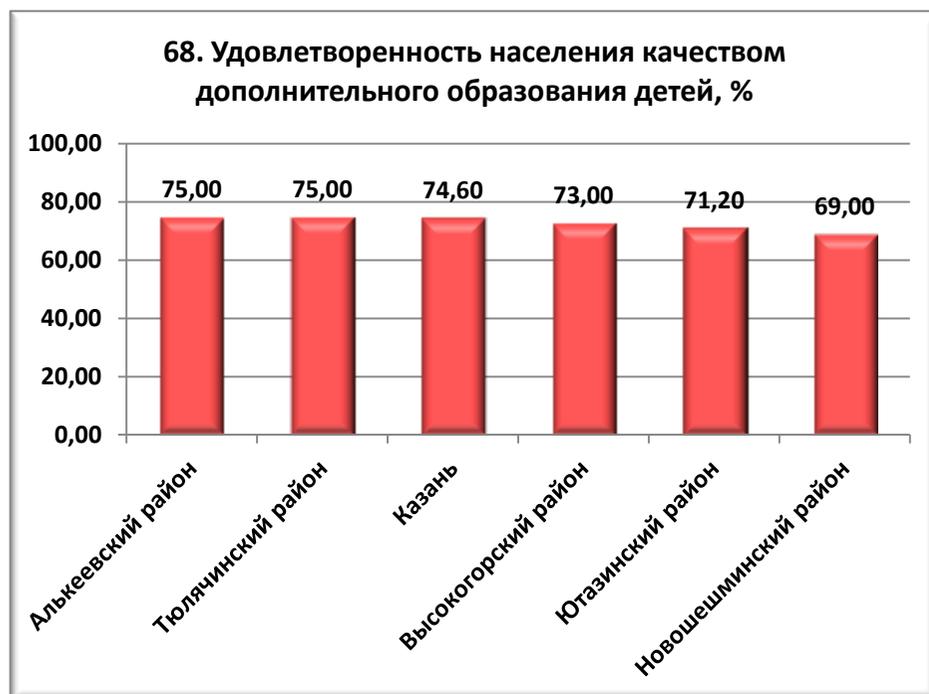
произошла ликвидация многих малокомплектных школ и сокращение учителей. Учитывая, что сфера образования

является одной из наиболее стратегически важных для обеспечения развития производственного и инновационного



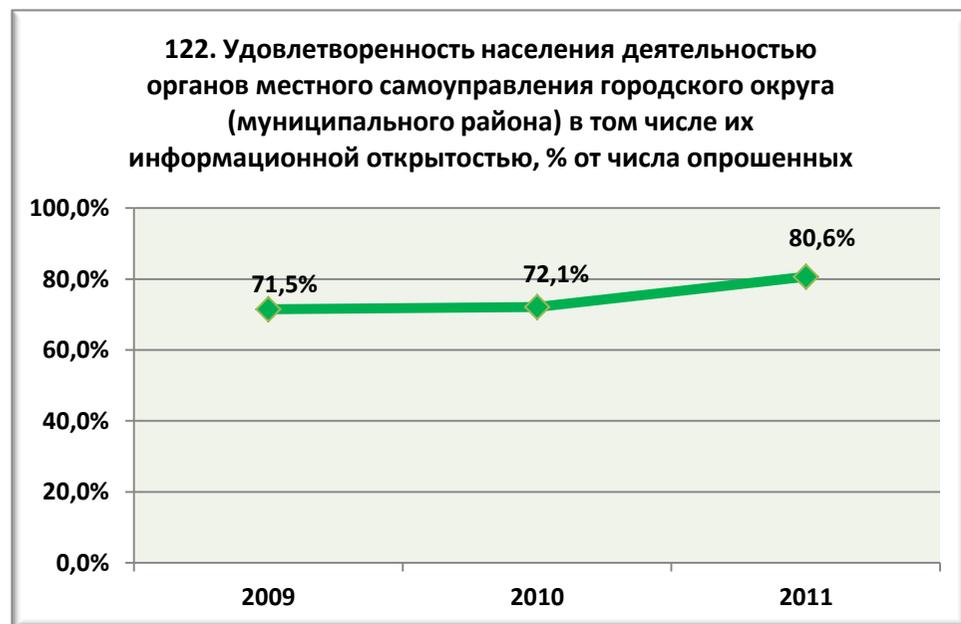
потенциала республики, администрациям районов с невысокими значениями показателя необходимо совместно с работниками сферы образования тщательно проанализировать причины недовольства жителей и принять необходимые меры по решению имеющихся проблем.

Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей остается на стабильно высоком уровне и составляет по итогам 2011 года 92,8%. В республике проводится постоянная активная работа, направленная на обеспечение разностороннего развития детей: при школах создаются различные кружки по интересам и спортивные секции, функционируют музыкальные школы и школы искусств, танцевальные, художественные студии. Благодаря данной работе в 26 муниципальных образованиях уровнем дополнительного образования своих детей довольны 100% респондентов. Наименее довольны предоставлением услуг в сфере дополнительного образования родители в 6 муниципальных образованиях:



Основными причинами являются недостаточное количество в отдельных районах секций и кружков, дефицит квалифицированных педагогов, слабая материально-техническая база учреждений дополнительного образования. В крупных городах и районах, таких, как Казань и Высокогорский район, родители недовольны слишком высокими ценами на услуги, предоставляемые частными школами и образовательными центрами, и некачественным подходом к образованию в муниципальных учреждениях дополнительного образования.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), в том числе их информационной открытостью составила по итогам 2011 года 80,6%, что выше значения 2010 года на 8,5%.



В республике постоянно совершенствуется и расширяется система взаимодействия органов власти и населения.

Жители муниципальных районов и городских округов могут задать вопрос через интернет-приемную по любой интересующей теме руководителям и представителям всех органов исполнительной власти и местного самоуправления. Во всех министерствах и муниципалитетах каждый вторник проводится единый приемный день граждан.

На Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан по адресу www.uslugi.tatarstan.ru с апреля 2012 года функционирует система приема уведомлений граждан «Народный контроль».

В настоящее время при помощи «Народного контроля» граждане имеют возможность рассказать власти о существующих проблемах в сферах дорожного хозяйства, образования, здравоохранения, социального обслуживания, благоустройства территории, экологии, общественного транспорта и других насущных проблемах в Республике Татарстан. Гласность и открытость жизненного цикла уведомления от момента его подачи до момента решения проблемы отличают систему «Народного контроля» от института обращений граждан.

Обработкой уведомлений занимаются министерства и ведомства Республики Татарстан совместно с органами муниципальной власти и иными организациями. Исполнителем по окончании обработки уведомления и разрешения описанной в нем проблемы публикуется отчет о выполненных работах, после чего автор уведомления должен подтвердить либо опровергнуть факт решения проблемы.

Благодаря проводимым мероприятиям по повышению качества работы и степени информационной открытости деятельностью органов местного самоуправления полностью удовлетворены жители 9 муниципальных районов: Алексеевского, Алькеевского, Балтасинского, Дрожжановского, Заинского, Новошешминского, Пестречинского, Тукаевского и Тюлячинского.

Наименее удовлетворены деятельностью и информационной открытостью органов местного самоуправления жители 6 муниципальных образований: Аксубаевского, Тетюшского, Чистопольского, Рыбно-Слободского, Высокогорского районов и г.Казани.

Органам местного самоуправления данных районов необходимо продумать систему более тесного сотрудничества с населением по наиболее значимым вопросам, выяснить, в каких сферах жители хотели бы получать больше информации относительно принимаемых управленческих и финансовых решений, развивать предусмотренное Программой социально-экономического развития республики на 2011-2015 годы направление совместных инициатив органов власти и населения.



IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Для проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Республики Татарстан использована методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 №1313-р.

Ранжирование представлено по достигнутому уровню показателей в основных сферах социально-экономического развития, по положительной динамике показателей, а также по комплексной оценке результативности деятельности органов местного самоуправления.

При этом меньшая сумма баллов отражает лучшую динамику изменений, произошедших в отчетном году.

По итогам ранжирования для каждого муниципального образования определяются факторы, оказавшие наибольшее влияние на позицию муниципального района или городского округа в рейтинге, с целью выявления сильных сторон деятельности органов местного самоуправления или требующих приоритетного внимания проблем, для решения которых необходимо разработать мероприятия по повышению эффективности работы в определенных сферах.

Сводный рейтинг муниципальных образований по уровню (значению) показателя

Муниципальные образования – Лидеры

Наименование муниципального района (городского округа)	Место	Показатели, оказавшие наибольшее влияние
Альметьевский район	1	Интенсивное экономическое развитие, эффективная деятельность в сфере общего образования, физической культуры и спорта
Нижнекамский район	2	Эффективная деятельность в сфере дошкольного и общего образования, благоустройства территории
г. Набережные Челны	3	Интенсивное экономическое развитие, эффективная деятельность в сфере благоустройства территории, ЖКХ, дошкольного образования
Елабужский район	4	Развитие системы здравоохранения, дошкольного образования, физической культуры и спорта
Заинский район	5	Эффективная организация муниципального управления и повышение энергетической эффективности

Сводный рейтинг муниципальных образований по уровню (значению) показателя

Муниципальные образования – Аутсайдеры

Наименование муниципального района (городского округа)	Место	Показатели, оказавшие наибольшее влияние
Камско-Устьинский район	40	Недостаточно эффективная организация муниципального управления, наличие нерешенных проблем в сфере общего и дошкольного образования
Верхнеуслонский район	41	Недостаточное внимание к сферам общего, дошкольного образования и жилищно-коммунального хозяйства
Тюлячинский район	42	Неэффективная работа в сфере ЖКХ и дошкольного образования, необходимость повышенного внимания к вопросу жилищного строительства и обеспечения населения жильем
Атнинский район	43	Наличие нерешенных проблем в сфере общего и дошкольного образования, а также в сфере жилищного строительства
Кайбицкий район	44	Недостаточно эффективная организация муниципального управления, нерезультативная работа в сфере общего образования и ЖКХ

Ранжирование муниципальных образований по положительной динамике показателей

Муниципальные образования – Лидеры

Наименование муниципального района (городского округа)	Место	Показатели, оказавшие наибольшее влияние
Агрызский район	1	Повышение результативности работы в сфере здравоохранения, дошкольного образования и энергосбережения
г. Набережные Челны	2	Повышение уровня экономического развития, более эффективное использование энергоресурсов, интенсификация жилищного строительства, а также более рациональная организация муниципального управления
Зеленодольский район	3	Внедрение более эффективных механизмов в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта, повышение результативности работы муниципальных властей
Пестречинский район	4	Повышение уровня развития сферы общего и дошкольного образования, качества благоустройства территории
Заинский район	5	Повышение эффективности в сфере общего и дошкольного образования, уровня благоустройства территории

Ранжирование муниципальных образований по положительной динамике показателей

Муниципальные образования –Аутсайдеры

Наименование муниципального района (городского округа)	Место	Показатели, оказавшие наибольшее влияние
Арский район	40	Снижение уровня экономического развития, эффективности в сфере общего и дополнительного образования
Спасский район	41	Снижение уровня экономического развития и эффективности организации муниципального управления
Рыбно-Слободский район	42	Снижение результативности в сферах общего образования, физической культуры и спорта, снижение энергетической эффективности
Сабинский район	43	Увеличение проблем в сфере общего образования, снижение внимания к вопросам в сфере жилищного строительства
Нурлатский район	44	Снижение эффективности организации муниципального управления, обеспечения необходимых условий для занятий физкультурой и спортом

Рейтинг муниципальных образований по комплексной оценке по итогам 2011 года

Наименование муниципального образования	Место по комплексной оценке	Наименование муниципального образования	Место по комплексной оценке
г. Набережные Челны	1	Апастовский район	24
Альметьевский район	2	Новошешминский район	25
Заинский район	3	Муслюмовский район	26
Зеленодольский район	4	Бавлинский район	27
Лениногорский район	5	Алексеевский район	28
Нижнекамский район	6	Тукаевский район	29
Елабужский район	7	Тетюшский район	30
г. Казань	8	Нурлатский район	31
Бугульминский район	9	Сармановский район	32
Азнакаевский район	10	Аксубаевский район	33
Буинский район	11	Ютазинский район	34
Мамадышский район	12	Рыбно-Слободский район	35
Чистопольский район	13	Мензелинский район	36
Кукморский район	14	Менделеевский район	37
Агрызский район	15	Тюлячинский район	38
Балтасинский район	16	Верхнеуслонский район	39
Сабинский район	17	Дрожжановский район	40
Алькеевский район	18	Черемшанский район	41
Арский район	19	Камско-Устьинский район	42
Актанышский район	20	Атнинский район	43
Пестречинский район	21	Кайбицкий район	44
Высокогорский район	22	Спасский район	45
Лаишевский район	23		